

ченные полиции, но и имамы мечетей, сельские депутаты и авторитетные общественники. Муниципальные АТК занимаются не только вопросами антитеррористической защищенности важнейших социально значимых объектов (школы, детские сады, больницы, спорткомплексы, дома культуры, транспортная инфраструктура), но и проводят общественно-политические, культурные, спортивные и информационно-пропагандистские мероприятия антитеррористической направленности.

Заключение

Мероприятия, проводимые органами государственной власти и местного самоуправления совместно с образовательными учреждениями, этнокультурными и религиозными организациями, охватывают все направления современной государственной национальной политики РФ. Огромное внимание уделяется укреплению среди жителей республики (особенно среди молодежи) общероссийской гражданской идентичности, патриотическому воспитанию, межэтнической и межрелигиозной терпимости. Политика руководства республики, в том числе и кадровая, базируется на подходе, признающем субъектом общественных, в том числе и властных отношений, весь многонациональный народ (население) Дагестана, а не отдельные его этносы, общины и территории. В своих публичных выступлениях В. Васильев использует понятия «народ Дагестана», «дагестанцы», «жители республики», не выделяя этнических групп и не признавая их субъектами политических процессов. Такой подход способствует существенной деполитизации этничности в публичных дискурсах и укреплению среди дагестанцев гражданского самосознания.

*Статья предоставлена автором для публикации
в бюллетене «Россия и мусульманский мир»*

2020.02.001. **Сченснович В.Н.**
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА АЗЕРБАЙДЖАНА
(Сводный реферат)

1. *Насибова А.С.* От А. Муталибова к Г. Алиеву: Формирование внешней политики независимого Азербайджана // *Изв. Сарат. ун-та. Нов. сер. Сер. История. Международные отношения.* 2019. Т. 19. Вып. 1. С. 81–86.

2. Агазаде М.М. Изучение международных отношений в Азербайджане // *Власть. М.*, 2019. № 2. С. 263–267.

Ключевые слова: *внешняя политика Азербайджанской Республики; Нагорный Карабах; Аяз Муталибов; Народный фронт Азербайджана (НФА); Абульфаз Эльчибей; пантюркизм; пантуранизм; Гейдар Алиев; многовекторная политика; «политика балансов»; изучение международных отношений; Бакинский государственный университет; Университет ADA; Центр стратегических исследований.*

Насибова А.С.,

аспирант кафедры международных отношений
и внешней политики России,
Саратовский национальный исследовательский
государственный университет им. Н.Г. Чернышевского

Агазаде М.М.,

аспирант, ассистент кафедры теории и истории
международных отношений РУДН

В статье А. Насибовой [1] рассматривается становление внешней политики Азербайджанской Республики (АР) после приобретения независимости в 1991 г. Автор анализирует внешнеполитический курс первых президентов государства. Особое внимание уделяется внутренним факторам, которые определяли международное положение страны.

Исторические события конца XX в. привели к трансформации сложившейся системы международных отношений. Окончание холодной войны, дезинтеграция СССР и роспуск Организации Варшавского договора изменили систему международных отношений, просуществовавшую почти полвека. Азербайджан, отмечает автор, смог в короткие сроки построить внешнюю политику и влиться в систему международных отношений. С принятием в августе 1991 г. Декларации о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики и в октябре 1991 г. Конституционного акта страна встала на путь построения внешнеполитического курса исходя из своих национальных интересов – принципов демократии и сохранения суверенитета.

В сложившейся системе международных отношений официальный Баку должен был построить взаимовыгодный диалог, где национальные интересы Азербайджана не должны были сталкиваться с интересами государств мира. Это была трудная задача,

поставленная перед дипломатией страны, учитывая ее уязвимое положение в регионе и в мире в целом. АР начала путь к независимости с серьезными экономическими и политическими проблемами, которые были вызваны войной с Арменией за Нагорный Карабах. Поэтому в ранние периоды независимости Азербайджан не принимал активного участия в международных делах. Главная задача нового руководства страны с конца 1991 г. состояла в предотвращении сепаратизма, национализма, обеспечении территориальной целостности и безопасности государства, укреплении его международных позиций, устранении социально-экономических последствий войны.

Первый президент АР Аяз Муталибов (1991–1992) уделял большое внимание международной деятельности страны. За короткий период его президентства Азербайджан стал членом ряда региональных и международных организаций. В декабре 1991 г. государство приняли в Организацию исламского сотрудничества (ОИС). Членство в ОИС помогло Азербайджану укрепить отношения со странами Ближнего и Среднего Востока. Придерживаясь принципа многосторонней дипломатии, А. Муталибов стремился установить взаимовыгодное партнерство и на других политических полюсах. 20 января 1992 г. Азербайджан был принят в члены СБСЕ, что заложило основу европейской политики страны. Вступление АР в СБСЕ вывело нагорно-карабахскую проблему на новый международный уровень. На заседаниях организации всё чаще стали обсуждать пути урегулирования войны и стабилизации политической ситуации на Южном Кавказе. В феврале 1992 г. Центру предотвращения конфликтов СБСЕ было поручено предпринять шаги для установления диалога между сторонами конфликта и мирными жителями Азербайджана и Армении. Так была заложена почва для создания Минской группы, которая до настоящего времени является посредником в решении азербайджано-армянского конфликта.

Вслед за принятием Декларации о независимости 29 октября 1991 г. правительство АР подало в ООН заявление с просьбой о принятии страны в члены ООН. 2 марта 1992 г. Азербайджан был принят в ООН. Дипломатия преследовала конкретные цели: укрепить международное положение АР, закрепить ее региональное значение, вывести карабахский вопрос на международно-правовой уровень, восстановить территориальную целостность страны и выгодно использовать ее геостратегическое положение.

Однако всё это было бы невозможно без налаживания двусторонних отношений.

Первые дипломатические контакты Азербайджан установил с Турецкой Республикой. Факторами межгосударственного сближения послужили этнические, культурные и исторические контакты, связывавшие страны на протяжении столетий. Анкара признала суверенитет Азербайджана 9 ноября 1991 г. Установление дипломатических отношений раскрыло широкие перспективы в двусторонних отношениях. В январе 1992 г. президент Азербайджана А. Муталибов совершил официальный визит в Турцию, в ходе которого страны заложили контуры дальнейшего взаимодействия и сотрудничества в различных областях. Азербайджан впервые получил извне гарантии военной помощи. Стране, которая вступила на сложный путь построения независимости в условиях войны и экономического кризиса, была нужна поддержка ближайшего более сильного соседа. Для Турции сотрудничество с Азербайджаном также было необходимо: страна смогла бы решить назревшую энергетическую проблему, укрепить положение на Южном Кавказе, стать посредником в диалоге Запада с Азербайджаном и принять участие в решении проблем обеспечения безопасности Кавказа.

Придя к власти, А. Муталибов получил молодое государство, которое было поглощено экономическими и военными проблемами. В стране уже с 1989 г. стояла карабахская проблема, которая стала результатом острых межнациональных отношений в регионе. На этом фоне оппозиционный Народный фронт Азербайджана (НФА) настойчиво требовал отставки президента страны. После трагических событий в Ходжалы 26 января 1992 г. и ряда неудач азербайджанской армии в Нагорном Карабахе под давлением НФА А. Муталибов подал в отставку.

Новым президентом Азербайджана стал один из лидеров НФА Абульфаз Эльчибей (1992–1993). Он стал первым всенародно и демократично избранным президентом страны. Внешнеполитический курс нового президента кардинально отличался от политики его предшественника. Ярый националист по своим политическим убеждениям, тюркист и туранист, он взял курс на построение дружеских отношений со странами Запада и Турцией. Назвав их стратегическими партнерами, Эльчибей объявил негласную борьбу коммунизму, всем пережиткам советского прошлого и Ирану, который теперь стал считаться самым опасным соседом для Азербайджана. Эльчибей не скрывал своего протурецкого курса во внешней политике.

Пантюркизм во внешней политике Азербайджана создавал режим наибольшего благоприятствования для Турции. В ноябре 1992 г. между странами был подписан ряд соглашений относительно торгово-экономического, кредитного, инвестиционного, промышленного и технического сотрудничества. Президент Турции Т. Озал все чаще стал говорить о поддержке Азербайджана в нагорно-карабахском вопросе. В 1992 г. Анкара сначала разорвала экономические отношения с Арменией, а в 1993 г. закрыла турецко-армянскую границу. И по настоящий день двусторонние отношения между Турцией и Арменией почти сведены на нет.

При президентстве А. Эльчибея резко обострились отношения с Ираном. А. Эльчибей открыто вел антииранскую политику, объявив Иран «врагом всего мусульманского и тюркского мира». Причиной столь резкой критики послужило ущемление прав и свобод и культурная дискриминация населения так называемого Южного Азербайджана (северо-западная часть современного Ирана, которая граничит с Азербайджаном), где живут преимущественно тюркские народы, в большинстве своем азербайджанцы. Вместо дипломатических методов решения возникших разногласий с Ираном А. Эльчибей призывал к воссоединению Южного и Северного Азербайджана и поддерживал ультраправую националистическую партию Ирана *Bozkurt* (в пер. с тур. «Серые волки»), выступающую за отделение Южного Азербайджана от Ирана.

В период президентства А. Эльчибея был нанесен серьезный ущерб международному имиджу страны. Резкие, а порой противоречивые высказывания президента в адрес своих соседей (Армении, Ирана, России, стран Центрально-Азиатского региона) стали причиной того, что Азербайджан оказался в дипломатической изоляции, а вокруг страны образовалась антиазербайджанская коалиция государств. Всё это сопровождалось этническим сепаратизмом, продолжавшейся карабахской войной, попытками военного переворота и назревшей гражданской войной. В итоге к 1993 г. азербайджанская государственность оказалась лицом к лицу с глубоким кризисом и угрозой уничтожения. Летом 1993 г. Милли Меджлис вынес вопрос о доверии президенту на всенародный референдум. В августе 97,5% граждан страны проголосовали за смену власти и отстранение А. Эльчибея.

С приходом нового президента Г. Алиева (1993–2003) внешняя политика Азербайджана претерпела существенные изменения. Страна взяла курс на проведение многовекторной политики и построение пояса мира и стабильности вокруг государственных

границ. «Политика балансов», которую внедрял в политическую жизнь Г. Алиев, ставила перед Азербайджаном сложные цели – устранить допущенные ошибки предшествующих президентов, построить новый внешнеполитический курс, отражающий стратегические интересы государства. Первоочередной задачей стало решение карабахского вопроса. В ходе активной дипломатической позиции Г. Алиева, при посредничестве Минской группы ОБСЕ и Межпарламентской ассамблеи СНГ 4 мая 1994 г. был подписан Бишкекский протокол о прекращении огня в зоне Нагорного Карабаха. 12 мая 1994 г. вступило в силу Соглашение о прекращении огня между Арменией, самопровозглашенной Нагорно-Карабахской Республикой и Азербайджаном. Однако по настоящее время конфликтующие стороны не могут найти консенсус в решении данного вопроса, а регулярные нарушения режима прекращения огня обостряют политическую ситуацию на Южном Кавказе.

Г. Алиев укрепил торгово-экономические отношения с Россией. Тенденцию, заложенную Алиевым-старшим, унаследовал его сын И. Алиев, который поддерживает с Россией партнерские отношения. Еще одной заслугой Г. Алиева было то, что он в сентябре 1994 г. принял «нефтяную стратегию» развития страны, в результате был заключен контракт с консорциумом иностранных компаний на разработку нефтяных месторождений. Так, Азербайджан перешел на курс построения взаимовыгодных отношений с Западом. Это укрепило авторитет страны, способствовало вливанию иностранных инвестиций в государственную казну и улучшению экономической ситуации в целом.

«Политика балансов» Г. Алиева охватывала не только Запад. Президент понимал необходимость сближения с мусульманским миром. В такой ситуации первоочередной задачей была стабилизация отношений с соседним Ираном. Принцип демократии, многовекторности и сдержанности в политике Г. Алиева стабилизировал нарастающий конфликт между странами. В 2002 г. Г. Алиев совершил официальный визит в Тегеран. По итогам было подписано десять документов о двустороннем сотрудничестве в области таможенного контроля, транспорта, дорожного строительства, коммуникаций и культуры.

Неоднократные визиты президента АР в Турцию являются показателем того, что в своей внешней политике Г. Алиев уделял стратегическое значение Анкаре. Его заявления о братстве, единстве народов, общности языка, культуры и религии демонстрировали, что Турция для Азербайджана стала не только политическим

партнером во внешней политике, но и неотъемлемой частью общественной жизни страны.

Внешняя политика Азербайджана в первые годы независимости была построена на религиозно-этническом принципе. Однако такая система, по мысли исследователя, не выдержала испытания временем, так как к началу 1990-х годов уже сформировавшаяся система цивилизованных отношений требовала от государств построения внешней политики на балансе интересов субъектов международных отношений. Начиная с 1993 г. руководство страны строит внешнеполитический курс исходя из сложившихся реалий и национальных интересов страны. Азербайджан с этого времени становится государством с многовекторной внешней политикой, занимающим достойное место в международной и региональной интеграции.

М. Агазаде [2] рассматривает историю изучения международных отношений в Азербайджане. Автор подчеркивает ключевую роль университетов в изучении международной политики и международных отношений в республике. В статье вскрываются причины, почему в АР пока не удалось создать исследовательские центры, которые могли бы конкурировать с зарубежными по данной проблематике.

После обретения независимости в Азербайджане особое внимание стало уделяться изучению международных отношений как отдельной области гуманитарной науки. С этой целью в университетах были открыты новые факультеты и кафедры, а также исследовательские центры. В период, когда Азербайджан входил в состав Советского Союза, в Азербайджанской ССР не было учебных заведений, где преподавались бы дисциплины, связанные с международными отношениями. По этой причине в советское время азербайджанских дипломатов было мало. В 1991 г. после восстановления государственной независимости возникла острая необходимость в профессионалах в области международных отношений и дипломатах для обеспечения участия республики в мировой политике. С этой целью в 1991 г. в Бакинском государственном университете (БГУ) был создан факультет международных отношений и международного права, на котором начала функционировать кафедра международных отношений, которая вошла в историю азербайджанской науки как первая кафедра, изучающая международные отношения в Азербайджане. С 2011 г. факультет стал называться факультетом международных отношений и экономики. В настоящее время на факультете действуют шесть

кафедр: 1) международных отношений; 2) дипломатии и современных интеграционных процессов; 3) экономики и управления; 4) мировой экономики; 5) математической экономики; 6) политологии и социологии.

Несмотря на то что в Азербайджане функционируют 51 государственный и частный университет, международные отношения преподаются лишь в нескольких из них: Университет *ADA* (Азербайджанская дипломатическая академия), Академия государственного управления при Президенте АР, Бакинский славянский университет, Университет хазар, Азербайджанский университет языков, Азербайджанский государственный экономический университет, Нахичеванский государственный университет, Западно-Каспийский университет и Бакинский инженерный университет.

Среди этих университетов Университет *ADA* отличается наличием внешних связей и экспертов в области международных отношений. Азербайджанская дипломатическая академия, основанная при МИДе АР в 2006 г., была переименована в Университет *ADA* в 2014 г. после объединения с Университетом информационных технологий АР. Основная задача университета, в котором обучаются студенты и работают преподаватели и профессора из 46 стран мира, – подготовить политиков, дипломатов и специалистов в области внешней политики, связей с общественностью, бизнеса, информационных технологий.

БГУ является первым современным университетом не только в Азербайджане, но и на всем мусульманском Востоке. Университет был основан в 1919 г. Обучение ведется на трех языках – азербайджанском, русском и английском. В университете учатся около 1000 иностранных студентов.

Несмотря на преподавание в университетах дисциплин по международным отношениям, на базе азербайджанских университетов еще не успели сформироваться научные школы со своими авторитетами. Только Университет *ADA* отличается от других своей уникальной системой обучения и преподавания, подчеркивает автор. Основными преимуществами Университета *ADA* являются совместные программы обучения с зарубежными вузами и прямая поддержка со стороны МИДа АР.

Кроме университетов, существуют исследовательские центры, которые занимаются изучением международных отношений и политики. Среди них можно выделить Центр стратегических исследований при Президенте АР (*SAM*), который имел финансовую поддержку власти. Основной целью центра, который функциони-

ровал в 2007–2018 гг., являлось содействие развитию различных сфер жизни страны, включая научные исследования в области геополитики, безопасности, государственного строительства, регионального развития, а также обеспечение высших органов государственной власти АР прогнозно-аналитической информацией. В январе 2019 г. по указу президента АР деятельность *SAM* была прекращена.

На сегодняшний день среди основных исследовательских центров, занимающихся различными проблемами международных отношений в Азербайджане, выделяются следующие.

1. *Исследовательский центр «Атлас»*. Создан в 2005 г. политологом Э. Шахиноглу. Центр изучает вопросы региональной безопасности, в том числе отношения с ближайшими соседями Азербайджана и международными организациями, проводит мониторинг переговорного процесса по урегулированию нагорно-карабахского конфликта.

2. *Центр кавказских этносоциальных исследований (QESAM)*. Этот центр, созданный в 2006 г., готовит отчеты, соответствующие стратегическим интересам АР. Центр осуществляет прогнозы на основе процессов, происходящих в регионе и в мире.

3. *Исследовательский центр «Глобал»*. Основная цель центра, созданного в 2013 г., состоит в том, чтобы изучать роль и место Азербайджана в мировой экономике, и также донести точку зрения АР по поводу территориального вопроса между Арменией и Азербайджаном до международного сообщества.

4. *Исследовательский центр «Карабах»*. Центр был основан в 2013 г. совместными усилиями Академии государственного управления при Президенте АР и азербайджанской общины Нагорно-Карабахского региона. Целью центра является подготовка молодых специалистов для изучения проблем Карабаха, а также приложение усилий для мирного урегулирования карабахского конфликта.

5. *Каспийский энергетический исследовательский центр*. Основным направлением деятельности центра, созданного при Университете хазар, является изучение энергетических ресурсов Азербайджана, мониторинг и исследование деятельности международных энергетических компаний в Азербайджане. Центр также занимается академической и образовательной деятельностью и признан одним из лучших независимых экспертных институтов в Азербайджане.

6. *Исследовательский центр «Кавказ» (QAFAM)*. Преимущественное внимание центр уделяет изучению отношений между странами Южного Кавказа, подготовке отчетов в рамках интересов АР и анализу возможного влияния других стран на Кавказский регион.

7. *Кавказский центр международных отношений и стратегических исследований*. Центр, основанный в 2006 г., отличается широтой сфер своей деятельности. К работе в центре привлечены лучшие азербайджанские специалисты, получившие образование в американских и европейских вузах. Центр изучает не только Кавказский регион, но и Европу, Африку, Америку, Ближний Восток, Дальний Восток и Центральную Азию. В деятельности центра особое место занимает изучение и анализ этнических конфликтов.

В целом основным направлением всех этих центров является исследование армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта и оказание помощи властям в информационном противостоянии с Арменией. Тем не менее следует заметить, что несмотря на их связи с государственными органами, они, в отличие от университетов, не финансируются государством, а либо спонсируются бизнесменами, либо осуществляют самофинансирование. По этой причине в некоторых центрах даже нет официальных сайтов.

Исследователь отмечает, что на сегодняшний день изучение международных отношений и международной политики как науки в Азербайджане значительно отстает от других гуманитарных специальностей. Тем не менее благодаря Университету *ADA* в последние годы число специалистов в этой сфере выросло. Несмотря на то что изучение международных отношений наблюдается только в одном университете, это дает надежду, что примеру *ADA* последуют и другие высшие учебные заведения.

Подводя итоги исследования проблем изучения международных отношений в АР, автор статьи указывает, что в настоящее время их уровень в Азербайджане отстает от общемирового. Этому есть несколько причин. Одна из них состоит в том, что международные отношения не изучаются как наука нигде, кроме университетов. В связи с этим отсутствие необходимых научно-исследовательских и политических центров является еще одной причиной, препятствующей появлению глубоких исследований по данной теме. Чтобы преодолеть все эти препятствия, должны быть созданы новые научно-исследовательские и политические центры, которые будут сотрудничать с университетами, официальными государственными органами, а университетам при подготовке

специалистов необходимо использовать общемировые практики. Также особое внимание следует уделить сотрудничеству с зарубежными университетами. Большую роль в этом играет сотрудничество с российскими вузами, которое должно развиваться. Приглашение специалистов из ведущих российских вузов в азербайджанские вузы и использование их опыта может дать толчок развитию изучения международных отношений в Азербайджане, заключает исследователь.

Захаров Ф.В.,
студент 2-го курса магистратуры
факультета ИМО и СПН
Московского государственного
лингвистического университета
**СОВРЕМЕННАЯ СТРАТЕГИЯ
«МЯГКОЙ СИЛЫ» УЗБЕКИСТАНА**

DOI: 10.31249/rimm/2020.02.04

***Аннотация.** После прихода к власти Шавката Мирзиёева внешняя политика Узбекистана стала более динамичной, страна стала уверенно двигаться по пути интересующих ее направлений. Новый президент Узбекистана начал активно реализовывать амбициозный курс на получение республикой статуса регионального лидера. В качестве одного из инструментов Узбекистан в своей внешней политике активно использует «мягкую силу». Автор анализирует и сравнивает деятельность предыдущего и нынешнего руководства Узбекистана по осуществлению интеграционных процессов и распространению своего влияния на другие государства Центрально-Азиатского региона. В качестве вывода автор указывает на ярко выраженный курс современного Узбекистана по взаимодействию не только со странами региона, но также с такими крупными державами, как Россия, Китай и США.*

***Ключевые слова:** «мягкая сила»; Узбекистан; Ш. Мирзиёев; И. Каримов; реформы; интеграция; региональный лидер.*