

Сченснович В.Н.,
научный сотрудник ИНИОН РАН
**СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ С КИРГИЗИЕЙ,
КАЗАХСТАНОМ, ТАДЖИКИСТАНОМ,
УЗБЕКИСТАНОМ В РАМКАХ ШОС И ЕАЭС
(Обзор)**

DOI: 10.31249/rimm/2020.04.02

***Аннотация.** В обзоре отражены актуальные аспекты взаимодействия государств – членов ШОС в политике, экономике, в сфере науки и образования. Особое значение придается цифровизации, молодежным проектам, деятельности международных информационных и научных центров, влияющих на интеграционные процессы в евразийском пространстве, научно-образовательному сотрудничеству вузов.*

***Ключевые слова:** ШОС; Центрально-Азиатский регион, ЕАЭС; Евразийская интеграция; Бишкекская декларация (2019); Россия; Киргизия; Казахстан; Узбекистан; Таджикистан; Китай; Индия; Пакистан; научно-образовательное сотрудничество вузов.*

Введение

Современный мир стремительно меняется, перераспределяется глобальный баланс сил, прежде всего, за счет становления новых центров развития в Азии, углубляется взаимосвязанность и взаимозависимость между странами. Вместе с тем ситуация в глобальной политике и экономике остается турбулентной и напряженной, процесс экономической глобализации сталкивается с ростом односторонних протекционистских мер и других вызовов в международной торговле. ШОС выступает в качестве надежной платформы для плодотворного сотрудничества в интересах формирования полицентричного миропорядка, обеспечивающего верховенство международного права, прежде всего Устава ООН, равную совместную безопасность, реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., уважение самостоятельного выбора народами своего политического и социально-экономического пути.

Бишкекская декларация Совета глав государств – членов ШОС (2019)

Государства – члены ШОС подчеркивают важность инициативы продвигать взаимодействие в построении международных отношений нового типа, основанных на нормах международного права и взаимовыгодного сотрудничества. Опираясь на Стратегию развития ШОС до 2025 г., члены ШОС намерены развивать сотрудничество в сферах политики, безопасности, торговли и экономики, финансов и инвестиций, культурных и гуманитарных связей.

В декларации подчеркнуто, что особого внимания, тесной координации и конструктивного взаимодействия мирового сообщества требуют возрастающие и приобретающие трансграничный характер вызовы и угрозы безопасности – терроризм, распространение террористической и экстремистской идеологии, в том числе в Интернете. Международное сообщество призвано укреплять глобальное сотрудничество в борьбе с терроризмом при центральной роли ООН, в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, без политизации и двойных стандартов, уважая суверенитет и независимость всех стран. Страны – члены ШОС осуждают любые формы пропаганды идеологии терроризма. Члены ШОС констатируют важность сохранения космического пространства свободным от оружия любого вида и первостепенное значение соблюдения действующего нормативно-правового режима, предусматривающего мирное использование космоса. Они выступают также за строгое соблюдение Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и химического оружия. Одним из важнейших факторов сохранения и укрепления безопасности и стабильности на пространстве ШОС является скорейшее урегулирование ситуации в Афганистане. Государства – члены ШОС поддерживают усилия правительства и народа этой страны, направленные на восстановление мира, экономическое развитие, противостояние терроризму, экстремизму и наркопреступности. Они подчеркивают безальтернативность урегулирования конфликта в Афганистане путем политического диалога и осуществления инклюзивного мирного процесса самими афганцами, призывают к наращиванию сотрудничества всех заинтересованных государств и международных организаций при центральной координирующей роли ООН.

Важное значение придается дальнейшему взаимодействию в различных многосторонних форматах.

Подтверждена общая позиция о безальтернативности урегулирования ситуации в Сирии путем диалога на основе обеспечения суверенитета, независимости и территориальной целостности этой страны. Подчеркнута важность продолжения международных усилий по оказанию помощи Сирии в деле постконфликтного восстановления страны.

Государства – члены ШОС высказались за необходимость совершенствования архитектуры глобального экономического управления, расширения взаимодействия в целях обеспечения предсказуемых и стабильных условий для развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, укрепления многосторонней торговой системы, основанной на правилах Всемирной торговой организации (ВТО). Они подчеркнули важность углубления взаимодействия в целях решения задач по совместному формированию мировой экономики открытого типа, укреплению транспарентной, недискриминационной многосторонней торговой системы, недопущению протекционистских действий в международной и региональной торговле.

Страны – члены ШОС поддерживают инициативу Китая «Один пояс – один путь» и текущую работу по совместному осуществлению этого проекта, в том числе усилия по сопряжению строительства ЕАЭС и ОПОП. Государства – члены ШОС считают первостепенной задачей повышение благосостояния и уровня жизни населения путем укрепления сотрудничества в торговой, производственной, транспортной, энергетической, финансовой, инвестиционной, сельскохозяйственной, телекоммуникационной, инновационной и других представляющих взаимный интерес сферах. Они нацелены на содействие формированию благоприятных условий для развития торгово-экономической и инвестиционной деятельности на пространстве ШОС. В этой связи будет продолжена подготовка проекта Дорожной карты по увеличению доли национальных валют во взаимных расчетах между государствами – членами ШОС.

Сотрудничество в сфере науки и образования

М.С. Казаков [3] рассматривает механизмы международного научного сотрудничества на пространстве ШОС. Проводится анализ направлений взаимодействия. Предлагаются возможные пути активизации контактов в данной сфере между молодыми учеными

стран ШОС. Складывающаяся международная конъюнктура в XXI в. свидетельствует о повышении роли региональных международных организаций в преодолении вызовов в политической и экономической сферах, а также в решении вопросов региональной безопасности. В качестве предпосылок такого рода тенденции выступают расширяющиеся международные связи в эпоху глобализации и взаимодополняемость экономик стран-участниц. Такие организации, как ШОС, объединяют самые крупные развивающиеся страны с наиболее высокими показателями экономического роста, где проживает почти половина населения земного шара. После решений саммита глав государств в Астане, которые утвердили принятие в члены ШОС Республики Индии и Исламской Республики Пакистан (2017), заметно увеличился не только экономический потенциал организации и усилился ее политический авторитет на международной арене, но и произошло выгодное расширение вектора сотрудничества от Центральной Азии до Южной Азии.

В настоящее время восемь стран являются государствами – членами ШОС: Республика Индия, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Киргизская Республика, Исламская Республика Пакистан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан. Четыре страны имеют статус государства-наблюдателя при ШОС и шесть стран являются партнерами по диалогу. Территория ШОС (с учетом стран-наблюдателей) составляет 37,53 млн кв. км, что в процентном соотношении составляет порядка 61% Евразийского материка.

ШОС, как правопреемница «Шанхайской пятерки», сохранила ее основные цели и направления сотрудничества. ШОС никогда не позиционировала себя как организация, претендующая на роль военного блока либо альянса, аналогичного НАТО. Государства-участницы придерживаются задачи совершенствования ШОС как многопрофильной региональной организации, не предусматривающей формирования военно-политического союза или экономического интеграционного объединения с образованием наднациональных институтов управления. Наряду с обсуждением и решением вопросов политического, экономического характера, а также преодоления вызовов в сфере обеспечения безопасности члены ШОС стремятся к созданию благоприятных условий для развития связей в области науки и техники, образования и культуры. В настоящее время модернизируются механизмы сотрудничества стран в рамках функционирования Университета ШОС, который объединяет более 70 ведущих вузов государств ШОС. Сетевые

университеты доказали свою эффективность, а создание аналогичной структуры в рамках региональной организации на пространстве Центральной и Южной Азии видится закономерным процессом развития образовательных связей. В 2016 г. Соглашение об учреждении Университета Шанхайской организации сотрудничества определило основные направления функционирования УШОС и структуру органов управления сетевым университетом, на базе которого готовят специалистов по направлениям: «Регионоведение», «Экология», «Энергетика», «ИТ-технологии», «Нанотехнологии», «Педагогика» и «Экономика». Выпускники станут носителями и проводниками основных ценностей ШОС и «шанхайского духа», что в долгосрочной перспективе будет способствовать эффективному взаимодействию между странами и налаживанию межкультурной коммуникации.

Потенциал сотрудничества между странами ШОС в научной сфере заслуживает особого внимания. Лидерами по расходам на исследования и разработки являются Китай и Россия. О потенциале сотрудничества между государствами ШОС наглядно свидетельствует количество исследователей от общего персонала, занятого научной деятельностью в каждой из стран и НИИ, которые могут быть вовлечены в международную научную деятельность на пространстве организации. Руководство стран осознает, что в XXI в. лидирующие позиции в показателях инновационного развития и внедрения НИОКР позволят не только поддерживать темпы роста национальных экономик, но и содействовать конкурентоспособности на мировом рынке. В связи с этим правительства государств реализуются меры, направленные на всестороннюю поддержку научной деятельности и поддержку ученых. Вместе с тем, замечает М. Казаков, анализ механизмов научного сотрудничества на пространстве ШОС указывает на отсутствие регулярной научной платформы для молодых ученых. В связи с этим исследователь считает закономерной инициативу об учреждении Форума молодых ученых стран ШОС.

Контакты с международными организациями

Директор Института проблем безопасности СНГ Н.В. Ступаков [4], рассматривая цивилизационные задачи проекта «Большая Евразия», отмечает особенности экономических и политических условий формирования общих межгосударственных институтов. Международные организации ЕАЭС, ШОС и БРИКС становятся

локомотивами исторического процесса развития «незападных» цивилизаций, предлагая альтернативный проект евразийской глобализации без лидирующей роли англосаксонского мира. Сегодня идут процессы создания интеграционных, институциональных основ евразийского сотрудничества, вызванные формированием многополярного мира. Президентом РФ В.В. Путиным на саммите в Астане (2016) была сформулирована идея создания Большого Евразийского Партнерства с участием ЕАЭС, а также Китая, Индии, Пакистана, Ирана, стран СНГ, которая к началу 2019 г. стала реальным стержнем для политического союза евразийских государств. Особо актуальны для «Большой Евразии» Евразийские экономические проекты Нового морского Северного пути и Нового шёлкового пути, которые оцениваются как исторические международные факторы «великого переселения народов». Подобные мегапроекты, включающие территории значительного числа стран Европы и Азии, становятся идейной основой современного стратегического планирования инфраструктурных инвестиций, что сопровождается созданием международных финансовых институтов по кредитованию таких проектов и фондов валютных резервов. К ним относятся Банк развития ШОС, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций экономического проекта Нового шёлкового пути.

Политическое сотрудничество в рамках «Большой Евразии» обусловлено необходимостью противостоять внешним военным угрозам со стороны блока НАТО. США и Великобритания считают евразийское пространство зоной своего глобального политического и экономического влияния, поэтому «Большая Евразия» – всеобъемлющее партнерство евразийских государств – рассматривается как новый политический механизм противодействия угрозам современного мира. Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров в выступлении в Мюнхене (2019) продемонстрировал, что процесс формирования единого евразийского экономического пространства идет в рамках сотрудничества ЕАЭС – ОПОП («Один пояс – один путь»), а также посредством расширения контактов ЕАЭС, ШОС, АСЕАН.

В то же время под давлением США Европейский союз устранился от евразийских механизмов взаимовыгодного сотрудничества с Россией и другими странами. Понимание генезиса отношений РФ и ЕС показывает, что развитие взаимовыгодного сотрудничества остается важнейшей задачей стратегического партнерства. Ведь надежная и устойчивая система, гарантирующая

усиление конкурентоспособности экономик России и ЕС, тесно связана с проектом «Большая Евразия», в котором ЕС может выступить одним из стратегических инвесторов.

Интерес России, по мысли исследователя, состоит в создании единого пространства «Большой Евразии», в котором РФ и страны ЕАЭС должны играть ключевую роль. Однако для этого потребуются сложные этапы построения такой архитектуры, которая сейчас больше рассматривается как политическая парадигма. Кроме того, интеграционные параметры сотрудничества могут ограничить потенциал реализации собственной выгоды конкретного государства-участника, поскольку существование различных интеграционных сообществ, входящих в «Большую Евразию», может осложнить процесс согласования государствами взаимовыгодных условий на длительную перспективу.

Доктор экономических наук, профессор В.И. Аникин [1] (Дипломатическая академия МИД РФ), анализируя развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве, дает оценку роли России в многостороннем взаимодействии стран в рамках СНГ. Автором представлены предложения по концептуальным основам формирования единого экономического, финансового и информационного пространства СНГ и ЕАЭС, стратегическим направлениям интеграционного взаимодействия стран в мировом сообществе.

Современной угрозой, влияющей на международную безопасность и сопровождающейся серьезными политическими рисками, возникающими на мировом уровне, оказывается крупномасштабное воздействие на процессы мировой экономики. Как подчеркивает исследователь, для России важно найти оптимальный формат межгосударственного глобального взаимодействия.

Выдвинутая Россией в 2016 г. концепция «Большой Евразии» предполагает ряд связующих звеньев на пространстве Евразийского континента – между ЕАЭС и ЕС, между ЕАЭС и крупнейшими странами Евразии (Китай, Индия) и между ЕАЭС и АСЕАН. Данный проект, на взгляд исследователя, может рассматриваться как один из вариантов создания Россией собственной платформы для интеграции в мировую экономику. Одной из платформ может стать инициатива по взаимодействию всех региональных интеграционных группировок стран БРИКС между собой. В части реализации использования положительного опыта в интеграционных объединениях, по убеждению автора, заслуживает внимания инициативная деятельность России в АТЭС.

Заключение

В Бишкекской декларации 2019 г. выработаны основные принципы взаимодействия стран – участниц ШОС. Поддержаны инициативы по укреплению регионального и международного сотрудничества по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития в Центрально-Азиатском регионе. В декларации подчеркнуто, что особого внимания и конструктивного взаимодействия мирового сообщества требуют приобретающие трансграничный характер вызовы и угрозы безопасности – терроризм, распространение террористической и экстремистской идеологии, в том числе в Интернете. С учетом возрастающих вызовов безопасности акцентирована необходимость продолжения работы по созданию в рамках ШОС системы мониторинга возможных угроз в глобальном информационном пространстве и противодействию им.

Осуждая пропаганду идеологии терроризма, экстремизма и религиозной нетерпимости, проявлений дискриминации по признаку религии или убеждений, страны ШОС приветствуют принятие Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Просвещение и религиозная толерантность». Они считают важным наращивание совместных усилий международного сообщества по противодействию попыткам вовлечения молодежи в деятельность террористических, сепаратистских и экстремистских группировок.

Государства – члены ШОС высказались за необходимость расширения взаимодействия в целях обеспечения предсказуемых и стабильных условий для развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, укрепления многосторонней торговой системы, основанной на правилах ВТО. Они подчеркнули важность формирования мировой экономики открытого типа, недопущения протекционистских действий в международной и региональной торговле.

Признавая важность инноваций и цифровой экономики, страны Содружества опираются на утвержденную Концепцию сотрудничества государств – членов ШОС в сфере цифровизации и информационно-коммуникационных технологий, они намерены объединить усилия для реализации инновационных программ и проектов, а также содействовать сотрудничеству в области науки, технологий и инноваций. Государства ШОС считают необходимым поддерживать связи в научной, технической, культурной, гуманитарной сферах, что будет способствовать укреплению сотрудничества. Подчеркнута важность углубления сотрудничества в области

образования. В настоящее время активно модернизируются механизмы и расширяются направления сотрудничества стран в рамках функционирования Университета ШОС, который объединяет более 70 ведущих вузов государств ШОС.

Сегодня идут процессы создания интеграционных, институциональных основ евразийского сотрудничества, вызванные формированием многополярного мира. Международные организации ЕАЭС, ШОС и БРИКС предлагают мегапроекты, включающие территории значительного числа стран Европы и Азии («Большая Евразия») и становятся основой современного стратегического планирования инфраструктурных инвестиций, что сопровождается созданием международных финансовых институтов по кредитованию таких проектов. Необходимо обеспечивать координацию действий на международных площадках – АТЭС, ВТО, ШОС, Большой двадцатки с использованием положительного опыта.

Литература

1. *Аникин В.И.* О процессах и форматах экономического межгосударственного взаимодействия в контексте глобальной безопасности // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2019. № 4. С. 44–57.
2. Бишкекская декларация Совета глав государств – членов ШОС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2019. № 2 (28). С. 13–20.
3. *Казаков М.С.* Международное научное сотрудничество на пространстве ШОС: перспективы и механизмы развития // Актуальные проблемы востоковедения. Материалы IX Международной научно-практич. конф. по востоковедению. Хабаровск, 2020. С. 57–64.
4. *Ступаков Н.В.* Общность цивилизационных задач Большой Евразии как основа политического партнерства, безопасности и защиты интересов евразийских государств // Глобальное и региональное евразийское сотрудничество: форматы взаимодействия, проблемы и возможные пути их решения в контексте обеспечения безопасности государств и защиты интересов государств – участников СНГ. 2019. С. 18–27.

*Обзор написан специально для бюллетеня
«Россия и мусульманский мир»*