

Западная Европа. Тем более что некоторые российские регионы, в том числе и Крым, уже испытывают значительную миграционную нагрузку на рынок труда и социальную инфраструктуру, которая приводит к росту социальной напряженности в обществе. Поэтому, делают вывод исследователи, миграционная политика должна иметь целенаправленный и избирательный характер, включать ограничительные механизмы.

Адиев А.З.*
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
И ЭТНОКУЛЬТУРНАЯ СИТУАЦИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2020 году
(Событийный анализ)

DOI:10.31249/rimm/2021.01.02

***Аннотация.** Наиболее сложной этнополитической проблемой в Республике Дагестан (РД) по-прежнему остается вопрос восстановления Ауховского района. Неурегулированность данной проблемы негативно отражается на общественно-политической обстановке в Казбековском, Новоласком и Хасавюртовском районах РД и в г. Хасавюрт, где периодически проходят протестные и памятные акции дагестанских чеченцев, а временами случаются бытовые столкновения, грозящие перерасти в погромы и массовые беспорядки. В первом квартале 2020 г. активисты чеченской общности РД в очередной раз пытались актуализировать вопрос о восстановлении Ауховского района посредством проведения публичных мероприятий, в том числе и протестного («общенационального») митинга чеченцев в г. Хасавюрт. Однако введение с 18 марта запрета на проведение массовых мероприятий на территории РД во избежание ухудшения эпидемиологической ситуации в регионе не позволило им организовать протестный митинг. В начале июля сменилось руководство главной общественной организации чеченцев Дагестана, выступающей за восстановление Ауховского района, что на время снизило их публичную активность. В октябре сменилось политическое руководство РД. Новый глава региона С. Меликов*

* Адиев А.З., кандидат политических наук, ученый секретарь, РЦЭИ ДФИЦ РАН, г. Махачкала, e-mail: khalid_84@mail.ru

© Адиев А.З., 2021

пока не озвучивал свою позицию по данной этнополитической проблеме и еще не встречался с активистами этнических и территориальных сообществ, чьи интересы затрагиваются вопросом восстановления Ауховского района. В сложившихся условиях, когда региональное правительство привычно игнорирует социально-политические требования, протестные и памятные мероприятия чеченской общественности республики, чеченцы Дагестана (особенно молодежь) все больше ориентируются на Грозный, чем на Махачкалу. Это приводит к ослаблению и без того слабой дагестанской идентичности чеченцев-аккинцев. Эта тенденция наблюдается в информационной, культурной, религиозной и других социальных сферах. Новому руководству республики придется выработать собственный подход к решению проблем, связанных с процессом восстановления Ауховского района.

Весной 2020 г. в период активной борьбы с распространением коронавирусной инфекции на территории РФ и сопредельных государств у граждан РФ и граждан Азербайджана возникли серьезные трудности с пересечением государственной границы между двумя странами через наземные пункты перехода на территории РД. В результате введенных РФ и Азербайджаном ограничительных мер на приграничных с Азербайджаном районах РД начали скапливаться мигранты – азербайджанцы, которым разрешалось вернуться в Азербайджан лишь через несколько дней и недель ожидания группами в 100–150 человек одновременно. Такой же порядок пересечения границы из Азербайджана в обратном направлении был организован властями этого государства для россиян, возвращавшихся домой. Власти РД оборудовали для размещения скапливающихся на границе азербайджанцев палаточный лагерь, где в начале июня случился бунт. Мигранты, недовольные долгим ожиданием выезда, а также несоблюдением очередности выезда в Азербайджан, попытались перекрыть федеральную трассу и напали на сотрудников полиции, дежуривших возле палаточного лагеря. В тот же день общественный порядок в лагере был восстановлен, а виновники нападения задержаны и доставлены в отдел полиции. Вскоре после этого инцидента трафик пересечения границы был существенно увеличен, а обстановка на российско-азербайджанской границе нормализовалась.

Ключевые слова: Дагестан; межэтнические отношения; профилактика экстремизма и терроризма; чеченская диаспора; Ауховский район; миграция; коронавирус в РД.

Ауховский вопрос

Самой сложной и потенциально взрывоопасной этнополитической проблемой на территории РД остается вопрос восстановления Ауховского района, упраздненного в 1944 г. вскоре после де-

портации из республики чеченского населения. Активисты общественных организаций дагестанских чеченцев ежегодно проводят публичные мероприятия, призванные ускорить процесс восстановления Ауховского района.

15 февраля в Хасавюрте прошел 11-й съезд дагестанских чеченцев, на котором обсуждались перспективы восстановления Ауховского района. На мероприятии не было представителей дагестанских СМИ, но были журналисты из Чеченской Республики. Поэтому репортаж о съезде был показан в вечернем выпуске новостей ЧГТРК «Грозный»¹. Согласно заявлениям организаторов съезда, дагестанские власти проигнорировали предложения и проекты, подготовленные общественными активистами чеченцев-аккинцев по восстановлению Ауховского района. «Мы подготовили предложения, в том числе дорожную карту, как решить этот вопрос на 60–70% без расходования бюджетных средств. Однако ни один из пунктов нашего проекта не был реализован, даже не был принят к рассмотрению»², – заявил журналистам председатель дагестанской региональной общественной организации «Общественный Совет “Аух”» С. Шавхалов. Действительно, вот уже 30 лет (с 1991 г.) принятые региональными властями решения по восстановлению Ауховского района остаются не выполненными. Мы предполагаем, что главная причина, по которой ситуация остается «замороженной», – это невозможность удовлетворения интересов всех сторон конфликта. На сегодняшний день лакское население Новолакского района, согласившееся в 1991 г. на переселение с условием воссоздания одноименного муниципального района на новом месте, фактически проживает на территории двух районов – «старого» Новолакского района и на территории так называемого Новостроя вблизи Махачкалы, куда должен был полностью «переехать» Новолакский район. Важно учитывать, что с 1991 г. кардинально изменился общественно-политический контекст и вызванный этим контекстом подход к решению данной этнополитической проблемы. Если в начале 1990-х годов дагестанская общественность в целом с пониманием относилось к необходимости повторного переселения

¹ В Хасавюрте прошел 11-й съезд чеченцев Дагестана // Официальный сайт ЧГТРК «Грозный». – [Электронный ресурс]. Опубликовано: 15.02.2020 г. Режим доступа: <https://grozny.tv/news/society/36394> (дата обращения: 19.10.2020).

² Съезд чеченцев Дагестана в Хасавюрте вызвал интерес в Чечне // Интернет СМИ «Кавказский Узел». – [Электронный ресурс]. Опубликовано: 17.02.2020 г. Режим доступа: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/346029/> (дата обращения: 19.10.2020).

лакского населения Новолакского района, то сегодня эту добровольно-принудительную миграцию по этническому принципу очень сложно объяснить или оправдать действующим российским законодательством. Между тем переселение лакской части населения Новолакского района, где помимо лакцев и чеченцев проживают еще и аварцы, – это лишь одно из предварительных условий восстановления Ауховского района. Ведь дагестанские чеченцы настаивают на восстановлении Ауховского района не в границах Новолакского района, а в границах начала 1944 г., т.е. с территорией и населенными пунктами, переданными после упразднения Ауховского района соседнему Казбековскому району. Данное требование чеченцев-аккинцев категорически не устраивает аварцев, проживающих в селениях Ленинаул и Калининаул Казбековского района. Поэтому, как нам представляется, пока аварское население Калининаула и Ленинаула не согласно войти в состав будущего Ауховского района, а чеченцы-аккинцы не согласны на восстановление этого района в границах Новолакского района, Новострой, куда переселяются лакцы, не получит статуса муниципального района, и Новолакский район будет функционировать на прежнем месте. Этот замкнутый круг невозможно разорвать без взаимных уступок и компромиссов.

Другим поводом для проведения 15 февраля протестного съезда чеченцев Дагестана послужила информация о намерении властей РД и руководства Новолакского района передать предпринимателю для строительства рынка 150 га сельскохозяйственных земель, которые, по представлениям чеченской общественности, зарезервированы под восстановление Ауховского района. Как следует из видеоматериала, опубликованного ЧГТРК «Грозный», участники съезда дагестанских чеченцев обеспокоены данной информацией и возмущены планами властей РД передать частному лицу земли, подпадающие под программу восстановления Ауховского района. Председатель Совета старейшин чеченцев Дагестана Х. Абреков, комментируя журналистам проблему восстановления Ауховского района, заявил, что согласно Корану, жить на чужой земле, присваивать себе чужое имущество – это грех. Мусульманская риторика, к которой обращаются представители чеченской общественности в спорном вопросе по восстановлению Ауховского района, адресована, скорее, не к представителям федеральных и дагестанских властей, а к жителям Новолакского и Казбековского районов, к их мусульманской (общей для аварцев, лакцев и чеченцев) идентичности. К этой риторике прибегают участники многих земельных споров на территории республики. В локальных зе-

мельных спорах (между двумя сельскими общинами) обращение к нормам шариата еще может привести к мирному и неформальному урегулированию конфликтной ситуации, но в чрезмерно политизированном и бюрократизированном споре по восстановлению Ауховского района нормы ислама, к которым апеллирует одна из сторон, пока не работают как механизм разрешения конфликта. По итогам съезда делегаты приняли решение провести 23 февраля ежегодное траурно-религиозное мероприятие в память о жертвах политических репрессий сталинского периода, а также запланировали на 22 марта всеобщий национальный митинг чеченцев Дагестана, чтобы вновь актуализировать и держать на повестке дня вопрос восстановления Ауховского района.

23 февраля 2020 г. у мемориала жертвам сталинизма возле старого кладбища селения Ярыксу-Аух Новолакского района дагестанские чеченцы провели мероприятие, посвященное 76-й годовщине депортации чеченцев и ингушей в Казахстан и Среднюю Азию. Чеченцы Дагестана ежегодно проводят это памятное мероприятие, которое способствует укреплению их этнической солидарности и идентичности. В этот день пожилые люди делятся с трибуны своими воспоминаниями о трагедии депортации 1944 г., а лидеры общественных организаций чеченцев докладывают о своей деятельности, направленной на ускорение процесса восстановления Ауховского района. «Казалось бы, приняты все нормативные акты, решения, из государственного бюджета выделены огромные средства на переселение лакцев на новое место жительства, а вопрос реабилитации чеченцев Дагестана так и не завершен. И потому с каждым годом, с каждой очередной годовщиной нашей национальной трагедии традиционное место траурных мероприятий репрессированных чеченцев Ауха – памятник чеченцам, жертвам сталинских репрессий в с. Ярыксу-Аух нынешнего Новолакского района, привлекает все больше недовольных ауховцев, и именно поэтому тональность речей носит все более рассерженный характер», – заявил один из общественных активистов чеченцев Дагестана А. Мачаев¹. Заместитель председателя «Общественного Совета “Аух”» Х. Султанбиев в своем выступлении на этом мероприятии раскритиковал руководство РД, заявив об игнорировании дагестанскими властями вопроса восстановления Ауховского

¹ Выступление члена Исполкома ДРОО «АУХ» Мачаева А. // Социальная сеть Instagram [Электронный ресурс]. Опубликовано 23.02.2020 г. Режим доступа: <https://www.instagram.com/p/B86jN5ljjUG/> (дата обращения: 18.12.2020).

района. «С момента возвращения в Дагестан после 13-летней ссылки наш народ добивается восстановления исторической справедливости вот уже на протяжении 63 лет. В 1991 году принят Закон РСФСР “О реабилитации репрессированных народов”. В том же году принято постановление III съезда народных депутатов ДАССР “О восстановлении Ауховского района”. Скоро исполнится 30 лет, как народ Дагестана в лице III съезда народных депутатов принял это решение. За это время сменилось пять руководителей Дагестана и шесть составов Народного Собрания, от которых мы слышали и слышим обещания, что Ауховский район будет восстановлен. С момента прихода к власти нового руководства вопросы реабилитации чеченцев Дагестана, переселения лакской части населения Новолакского района на новое место жительства не только не сдвинулись с места, но и застопорились вовсе. Они упорно замалчиваются руководством республики, которым делается вид, что такой проблемы в республике вообще не существует»¹, – заявил Х. Султанбиев. По словам общественника, за последние два года организация «Общественный Совет “Аух”» обращалась с предложениями по восстановлению Ауховского района к главе республики 10 раз, а к председателю регионального правительства – 11 раз, но получила лишь один письменный ответ о том, что встреча с главой РД назначена на сентябрь 2018 г. Но и эта встреча, по словам общественника, так и не состоялась.

Заявку чеченских общественников на проведение 22 марта всеобщего национального митинга дагестанских чеченцев власти РД отклонили, указав на угрозу терактов и риски перекрытия трассы вблизи г. Хасавюрта. Министерство юстиции РД не согласилось ни со временем, ни с местом проведения анонсированного чеченской общественностью митинга. В ведомстве предлагали чеченским общественникам подать уведомление о проведении публичного мероприятия с 10 по 25 апреля 2020 г. в Новолакском районе. В свою очередь активисты «Общественного Совета “Аух”» пытались оспорить отказ Минюста РД в проведении мероприятия, но меньше чем через неделю в силу вступил Указ Главы РД от 18.03.2020 № 17 «О введении режима повышенной готовности...», запрещающий проведение массовых мероприятий на всей

¹ Доклад и.о. председателя ДРОО «АУХ» Султанбиева Х. // Социальная сеть Instagram [Электронный ресурс]. Опубликовано 24.02.2020 г. Режим доступа: <https://www.instagram.com/p/B88VwGoDuuG/> (дата обращения: 18.12.2020).

территории республики из-за рисков ухудшения эпидемиологической ситуации в регионе.

26 марта представители дагестанских чеченцев обратились к председателю Совета алимов Северного Кавказа Х.-А. Кадырову с просьбой обсудить проблему восстановления Ауховского района на заседании этой религиозной организации и с руководством Муфтията РД. Чеченские общественные активисты заявили журналистам, что вынуждены обратиться к Кадырову, так как, несмотря на обсуждение этой проблемы с дагестанским духовенством, конфликт до сих пор не урегулирован. Дагестанские чеченцы просят Кадырова «способствовать его окончательному справедливому решению». Комментируя это обращение, активист дагестанских чеченцев А. Мачаев заявил: «Это было сделано для того, чтобы достучаться до религиозных чувств тех, кто противостоит решению этой проблемы. Мы ведь все называем себя верующими, практикующими мусульманами. В условиях, когда власть не решает эту проблему, а откладывает ее на потом, перед людьми и перед Всевышним было бы благом, если бы религиозные авторитеты попытались разрешить эту ситуацию. Насколько это возможно в сегодняшних реалиях? Это, конечно, вопрос открытый»¹. Данная встреча, судя по отсутствию на нее реакции со стороны республиканских и федеральных властей, никак не повлияла на вялотекущее состояние процесса восстановления Ауховского района.

7 июля сменилось руководство главной общественной организации, которая выступает от имени чеченцев Дагестана с требованием восстановления Ауховского района. Из организации «Общественный Совет “Аух”» вышли ее бывший председатель (С. Шавхалов) и его заместитель (Х. Султанбиев), у которых наблюдались разногласия с молодежным крылом организации. Новым председателем «Общественного Совета “Аух”» стал Х. Мусалимов, а его заместителем – С. Вагабов. Они представили свою программу действий, обозначили целесообразность более тесного и конструктивного взаимодействия с профильными ведомствами в составе дагестанского правительства, а также заявили о необходимости более активного привлечения чеченской молодежи в общереспубликанские культурные, спортивные и иные общественные мероприятия. Приоритетными направлениями деятельности общественных активистов чеченцев Дагестана, помимо

¹ Алтаев Р. «Чтобы достучаться до религиозных чувств» // Интернет-СМИ «Кавказ. Реалии» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 26.03.2020 г. Режим доступа: www.kavkazr.com/a/30510784.html (дата обращения: 18.12.2020).

содействия ускорению процесса восстановления Ауховского района, являются: общественный надзор за распределением земельных участков в Новолакском и Казбековском районах; информационно-разъяснительная работа с чеченским населением республики по подготовке к предстоящей Всероссийской переписи населения в целях максимально полного отражения в переписи количества чеченцев Дагестана; сбор информации о чеченцах – участниках Великой Отечественной войны, отправлявшихся на фронт из Дагестана.

7 ноября в селении Ярыксу Новолакского района по инициативе дагестанских чеченцев состоялась церемония открытия Мемориала памяти чеченцев – участников Великой Отечественной войны. Для чеченского населения Дагестана это, безусловно, знаковое событие, которое почему-то осталось без должного внимания со стороны дагестанского правительства и официальных СМИ РД. Как заявили активисты общественной организации «Общественный Совет “Аух”»: «Прошедшая с таким размахом церемония открытия Мемориала оставила больше вопросов, чем ответов. Мы уже привыкли к тому, что республиканские власти, точнее, высшее руководство нашей республики, игнорирует мероприятия, организуемые Общественным Советом чеченцев Ауха (23 февраля), при этом мы достаточно часто видим, как первые лица республики посещают различные мероприятия в других городах и районах Дагестана. Но на сей раз мы были уверены, что такое важное и знаковое мероприятие, посвященное памяти тех, кто защитил нашу Родину, и уж тем более посвященное 75-летию Великой Победы, не останется без внимания как руководства республики, так и ведущих СМИ, которые также были оповещены о предстоящем событии и были разосланы соответствующие приглашения. К сожалению, мы обманулись в своих ожиданиях. И теперь перед нами справедливо ставят вопрос – а нас вообще считают гражданами республики и осталась ли у нас надежда, что нас когда-либо в этой республике таковыми признают?!»¹. Правительство РД раз за разом игнорирует массовые мероприятия чеченской общественности республики, что приводит к ослаблению и без того слабой дагестанской идентичности чеченцев-аккинцев. В сложившейся ситуации чеченцы Дагестана (особенно молодежь) все более ориентируются на Грозный, чем на Махачкалу. Эта тенденция наблюдается в ин-

¹ Заявление «Общественного Совета “Аух”» // Социальная сеть Instagram [Электронный ресурс]. Опубликовано: 08.11.2020 г. Режим доступа: <https://www.instagram.com/p/CHVVmjyDFWS/> (дата обращения: 18.12.2020).

формационной, культурной, религиозной и других социальных сферах. Новому руководству республики, пожалуй, придется выработать свой подход к решению проблем, связанных с процессом восстановления Ауховского района.

Ухудшение эпидемиологической ситуации в апреле – мае

По числу зараженных коронавирусом Дагестан в апреле вошел в десятку регионов России, а в мае в Дагестане фиксировался взрывной рост заболеваемости COVID-19. В связи с тем, что жители республики в массе своей не соблюдали режим самоизоляции (введенный указом главы республики 31 марта), с середины апреля на въездах в города и районы РД полицией были выставлены блокпосты. МВД РФ по РД призвало граждан относиться с пониманием к ограничительным мерам и напомнило, что за нарушение режима самоизоляции по статье 20.6.1 КоАП РФ (Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения) они могут быть оштрафованы на сумму от 1 до 30 тыс. руб.¹

16 апреля главный санитарный врач по РД Н. Павлов вынес постановление, цель которого – предотвращение посещения кладбищ, церквей и мечетей. Муфтият республики поддержал данное решение и обратился к мусульманам с призывом не посещать мечети до снятия властями введенных ограничительных мер. По мере ухудшения эпидемиологической ситуации в некоторых городах и районах РД ужесточался и режим повышенной готовности и самоизоляции граждан. Так, в связи с распространением коронавирусной инфекции 3 мая был полностью закрыт въезд на территорию г. Хасавюрт и выезд из него. Запрещено было также передвижение автотранспорта внутри города. При этом оперативный штаб Хасавюрта по предотвращению распространения коронавирусной инфекции полностью аннулировал выданные ранее горожанам специальные пропуска.

7 мая глава Цунтинского района РД Ш. Магомедов записал видеообращение в адрес руководства республики, Минздрава РД, выходцев из района и общественных организаций, сообщая о не-

¹ МВД Дагестана: на подступах городов и районов выставлены блокпосты // Интернет СМИ «АиФ-Дагестан» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 19.04.2020 г. Режим доступа: https://dag.aif.ru/society/mvd_dagestana_na_podstupah_gorodov_i_rayonov_vystavleny_blokpasty (дата обращения: 18.12.2020).

хватке в муниципалитете врачей, лекарственных препаратов и средств индивидуальной защиты¹. В ряде высокогорных сел республики местные жители по решению сельского схода сами блокировали дорогу и выступали с обращениями в социальных сетях, чтобы к ним в село в период пандемии не возвращались студенты и трудовые мигранты, а также не приезжали гости. Так, 7 мая жители с. Кунки Дахадаевского района РД (в основном женщины и пожилые люди) самовольно закрыли село (забаррикадировали дорогу), чтобы обезопасить себя от коронавирусной инфекции. При этом жители села записали видеообращение на даргинском языке, которое дословно переводится: «Пусть ни наши, ни соседи, никто не едет к нам! У нас и кушать есть. Лекарств нет, врачей нет, скорой помощи нет, если заболеем – нам некому помогать, мы хотим жить!».

12 мая в преддверии окончания месяца мусульманского поста Муфтият РД выступил с обращением к дагестанцам с просьбой не отмечать праздник Ураза-байрам в традиционном формате (устраивая пышные торжества с приглашением гостей, посещая кладбища, в том числе выезжая для этого в села) и совершить праздничную молитву дома. Несмотря на обращения и призывы Муфтията республики, в отдельных мечетях Дагестана все же были совершены коллективные намазы. По заявлению представителя Муфтията РД это мечети в селе Новосаситли Хасавюртовского района, в селах Гагатли и Миарсо Ботлихского района, в селе Ти-сиахитли Цумадинского района. А также ряд мечетей в г. Хасавюрте (поселок Андийский, ул. Сулакская, 30; ул. Лазо, 1; ул. 40 лет ВЛКСМ 127)². «Прискорбно, что ни настойчивые указы руководства страны и региона, ни многократные призывы духовенства Дагестана не смогли привести представителей этих мечетей к благоразумию. По всей видимости, мнение и слова иных, неизвестных нам лидеров имеют для них более важное значение»³, – заявил представитель Муфтията РД Ш. Алиханов, давая понять, что има-

¹ Обращение главы Цунтинского района // Пост на Facebook [Электронный ресурс]. Опубликовано: 07.05.2020 г. Режим доступа: <https://www.facebook.com/cuntinckiy/posts/3070030893058263> (дата обращения: 20.12.2020).

² В отдельных мечетях Дагестана все же были совершены Ид-намазы // Сетевое издание «Лезги газет» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 24.05.2020 г. Режим доступа: <https://lezgigazet.ru/archives/160954> (дата обращения: 20.12.2020).

³ Обращение Муфтията РД // Социальная сеть Instagram [Электронный ресурс]. Опубликовано: 24.05.2020 г. Режим доступа: <https://www.instagram.com/p/CAIKBuDoOiz/> (дата обращения: 20.12.2020).

мы этих мечетей не взаимодействуют с централизованной исламской религиозной организацией Дагестана.

Ситуация с распространением коронавируса в РД к середине мая стала настолько критической, что потребовала прямого вмешательства президента: 18 мая В. Путин провел совещание с руководством и представителями общественности республики, где было признано, что эпидемиологическая обстановка в регионе критическая и нужна помощь со стороны федерального центра¹.

Основной причиной резкого роста заболеваемости COVID-19 в РД, помимо медицинских аспектов проблемы, представляется специфика уклада сегодняшнего дагестанского общества. Прежде всего, это высокая мобильность и контактность населения. Значительная часть жителей республики выезжают на заработки, как из сел в города Дагестана, так и в другие регионы РФ, а затем возвращаются. Ухудшение экономической ситуации в стране усилило возвратное движение трудовых мигрантов из других регионов РФ. Дагестанцы – студенты центральных вузов после введения дистанционного формата обучения также вернулись в республику. Как отмечают кавказоведы К. Казенин и И. Стародубовская, по традиции после возвращения надо встретиться с родственниками, соседями, друзьями, а это всегда десятки рукопожатий².

В конце мая – начале июня в социальных сетях наблюдалось возмущение местных жителей чрезмерной, по их оценкам, активностью полиции по составлению протоколов за нарушение режима самоизоляции по статье 20.6.1 КоАП РФ. Эпизод с задержанием 9 июня сотрудниками полиции за нарушение режима самоизоляции двух жителей Карабудахкентского района спровоцировал протестный сход местных жителей на федеральной трассе у поселка Манас³. По данным МВД, один из задержанных, пожилой мужчи-

¹ Совещание с руководством и представителями общественности Дагестана // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. Опубликовано: 18.05.2020 г. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/63362/videos> (дата обращения: 20.12.2020).

² Симптомы недоверия: почему Дагестан тяжело переживает эпидемию // Интернет СМИ «РБК» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 21.05.2020 г. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/opinions/politics/21/05/2020/5ec559ce9a79474af0cf7019> (дата обращения: 20.12.2020).

³ МВД в Дагестане проводит проверку после инцидента между местным жителем и полицейскими // ИА «ТАСС» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 09.06.2020 г. Режим доступа: <https://tass.ru/proisshestiya/8690057> (дата обращения: 20.12.2020).

на, находясь за рулем машины, ответил грубостью на просьбу полицейского показать документы, чем спровоцировал конфликт. Задержанные были отпущены после того, как суд оштрафовал их за нарушение режима самоизоляции, а сотрудники полиции после народных возмущений извинились за грубое обращение с задержанными лицами. Конфликт был исчерпан.

С 15 июня руководство Дагестана начало снимать ограничения по антикоронавирусному режиму. В республике возобновили работу предприятия сферы услуг, непродовольственные магазины, гражданам разрешили прогулки и занятия спортом на открытом воздухе при соблюдении масочного режима и социальной дистанции. По данным регионального оперативного штаба, на 13 июня в РД было зарегистрировано 6463 случая заражения, 4710 человек выздоровели, 313 умерли¹.

Волнения на границе с Азербайджаном

9 апреля в Магарамкентском районе РД вблизи российского пограничного пункта пропуска Яраг-Казмалар около 100 граждан Азербайджана объявили голодовку. Причиной этой протестной акции стало то, что они не могли уехать на родину, потому что российско-азербайджанская граница была закрыта с 5 по 20 апреля. Азербайджан закрыл свои воздушные и сухопутные границы на этот срок в связи с распространением в стране коронавирусной инфекции². Но эпидемиологическая ситуация в Азербайджане не улучшилась и после 20 апреля. В связи с этим наземные пункты пропуска через государственную границу между Россией (по территории РД) и Азербайджаном стали работать с интервалом в 14–20 дней для выполнения карантинных мер безопасности. Людей, пересекавших границу, помещали на этот срок в приграничные пункты временного размещения (ПВР). В Дагестане по решению оперативного штаба на территории приграничного Дербентского района вблизи селения Куллар для граждан Азербайджана, возвращающихся домой, был разбит ПВР. Для обитателей палаточно-

¹ Дагестан с 15 июня начинает снимать ограничения, связанные с пандемией // ИА «ТАСС» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 13.06.2020 г. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/8718003> (дата обращения: 20.12.2020).

² В Дагестане граждане Азербайджана объявили голодовку // Интернет-СМИ «АиФ-Дагестан» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 10.04.2020 г. Режим доступа: https://dag.aif.ru/society/v_dagestane_grazhdane_azerbaydzhana_obuyavili_golodovku (дата обращения: 20.12.2020).

го лагеря были организованы полевые кухни, подвоз питьевой и технической воды, пожарный пост и медпункт. Азербайджанцы приезжали в РД из разных регионов России, чтобы воспользоваться наземными пунктами пропуска через границу. К началу мая на территории палаточного лагеря в Дербентском районе РД находилось уже около 600 граждан Азербайджана, ожидавших возможности вернуться домой. Официальные власти в Баку заявили, что возвращение граждан Азербайджана осуществляется поэтапно по мере готовности инфраструктуры для размещения вновь прибывающих лиц и при обязательном карантине. Первая группа азербайджанцев отправилась на родину 18 мая; вторая – 26 мая. К 29 мая стало известно, что 11 постояльцев палаточного лагеря были госпитализированы в Дербентскую городскую больницу¹, а у одного из них обнаружили COVID-19. Третья партия граждан Азербайджана в количестве 130 человек пересекли границу 9 июня, а на 16 июня планировалась отправка домой еще 240 человек, но накануне вечером в палаточном лагере, где размещались мигранты, произошли массовые волнения, переросшие в столкновения мигрантов с силовиками.

Беспокойства в лагере начались вечером 15 июня после того, как азербайджанцы, ожидающие разрешения на пересечение границы, возмутились списком лиц, для которых должен был быть организован специальный коридор на пункте пропуска Яраг-Казмаляр. По мнению самих мигрантов, в этом списке не соблюдалась очередность отправки между людьми, ожидающими в лагере своего возвращения домой. Возмущенные мигранты вышли на федеральную трассу «Кавказ» и попытались перекрыть движение автотранспорта. Полицейских, дежуривших на контрольно-заградительном посту Кулларский, забросали камнями и тяжелыми предметами, нескольким силовикам были нанесены побои. На место событий оперативно были стянуты дополнительные подразделения силовиков. В результате, по официальным данным Следственного комитета России, пострадали семь сотрудников правоохранительных органов, повреждены пять автомобилей, в том числе две машины Пограничного управления ФСБ. Успокаивая недовольную толпу, полицейские вынуждены были открыть стрель-

¹ Четыре силовика пострадали при беспорядках у границы в Дагестане // Интернет-СМИ «Кавказский Узел» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 16.06.2020 г. Режим доступа: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/350864/> (дата обращения: 20.12.2020).

бу в воздух. В отдел полиции по Магарамкентскому району РД были доставлены 93 человека из ПВР¹.

Сразу после этого инцидента пресс-секретарь президента России Д. Песков заявил, что Россия и Азербайджан продолжают контакты, чтобы урегулировать ситуацию, сложившуюся в РД с гражданами Азербайджана. Он напомнил, что проблема возникла с самого начала режима самоизоляции, и власти РД оперативно создали палаточный лагерь для граждан Азербайджана, которые на тот момент хотели вернуться в свою страну, но границы были закрыты. По оценкам представителя Кремля, «руководство Дагестана много всего сделало для того, чтобы эту ситуацию как-то урегулировать». Песков подчеркнул, что «ситуация не рукотворная, она связана с тем положением, в котором все оказались из-за коронавируса»². Важно подчеркнуть, что списки на возвращение азербайджанцев домой готовились азербайджанскими властями. Для этого в РД приезжали сотрудники азербайджанского МВД и МИДа, а также представитель президента Азербайджана. Поэтому недовольство мигрантов должно было быть адресовано к своим властям, а не к российским. По итогам инцидента были возбуждены уголовные дела в отношении 10 граждан Азербайджана о применении ими насилия в отношении представителей власти и умышленном повреждении имущества. В последующем власти Азербайджана увеличили трафик через границу до 400 человек одновременно с интервалом в неделю. Вместе с тем к осени, из-за завершения сезонных работ, увеличилось число граждан этого государства, желавших вернуться домой через Дагестан.

В процесс урегулирования ситуации на границе подключились и представители НКА азербайджанцев в РД и других субъектах РФ, которые вели учет своих земляков, прибывающих в РД, и помогали тем из них, кто нуждался в срочной материальной, медицинской или иной помощи. «Попасть домой хотят все, люди возмущаются тем, что не могут вернуться. Но помочь им всем мы не можем. Но стараемся, чтобы в список попали хотя бы те, у кого имеются проблемы

¹ Рыбина Ю. Вирус проходит, а бунт остается // Интернет-СМИ «Коммерсантъ» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 16.06.2020 г. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4379601> (дата обращения: 20.12.2020).

² Кремль рассчитывает на урегулирование проблемы граждан Азербайджана в Дагестане // ИА «ТАСС» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 17.06.2020 г. Режим доступа: <https://tass.ru/politika/8746811> (дата обращения: 20.12.2020).

со здоровьем», – заявил 25 августа представитель НКА азербайджанцев в Московской области А. Аллахвердиев¹.

До конца сентября азербайджанцы группами в 400–500 человек регулярно покидали территорию РФ через наземные пункты пропуска на территории РД, пока 28 сентября в Азербайджане не ввели военное положение из-за нового обострения вооруженного конфликта за Нагорный Карабах. Выезд азербайджанцев на родину с территории РД был приостановлен почти на месяц. Только 20 октября возобновилось наземное пересечение границы через РД. С наступлением холодов в начале ноября ПВР для мигрантов вблизи с. Куллар было решено демонтировать, поскольку палатки в ПВР не отапливались. Ожидавших отправки домой азербайджанцев стали размещать в детском лагере «Огонек» в Кайтагском районе РД. К концу ноября там находилось около 250 граждан Азербайджана. По данным на 6 декабря, в РД отправки на родину ожидало порядка 500 человек. Посольство Азербайджана в России объявило 18 декабря о закрытии сухопутной границы до 1 марта 2021 г. из-за роста заражений коронавирусом в обеих странах, и призвало своих сограждан воздержаться от поездок в РД для пересечения границы². Оставшиеся на территории РД граждане Азербайджана могли после закрытия сухопутной границы попасть в Азербайджан только авиасообщением.

Профилактика идеологии экстремизма и терроризма

Проблема терроризма, наличия в регионе незаконных вооруженных формирований (НВФ), их «спящих ячеек», чья террористическая деятельность прикрывается и «оправдывается» псевдорелигиозными лозунгами, все еще является наиболее резонансной проблемой в РД. Эта проблема на долгие годы приковала к себе внимание федеральных и местных властей, общественности, духовенства, журналистов, правозащитников и ис-

¹ Порядка 800 человек остались в лагере близ Куллара после отправки очередной группы // Интернет-СМИ «Кавказский Узел» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 25.08.2020 г. Режим доступа: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/353436/> (дата обращения: 20.12.2020).

² 350 азербайджанцев остались в Дагестане после закрытия границы // Интернет-СМИ «Кавказский Узел» [Электронный ресурс]. Опубликовано: 21.12.2020 г. Режим доступа: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/357840/> (дата обращения: 06.01.2021).

следователей-кавказоведов. В настоящее время в России, как отмечает проф. И.П. Добаев, «сложилась стройная система противодействия радикальному исламу, нацеленная, прежде всего, на борьбу с ее наиболее экстремистскими проявлениями, эпицентром которой выступает современный терроризм»¹. Возглавляет эту централизованную систему Национальный антитеррористический комитет (НАК), который напрямую координирует деятельность Антитеррористических комиссий (АТК) и оперативных штабов в субъектах РФ. На региональном уровне аппараты АТК, формируемые главами субъектов РФ, координируют работу по противодействию идеологии экстремизма и терроризма на территории всего субъекта, внутри которого на муниципальном уровне функционируют муниципальные АТК. Таким образом, работой по противодействию терроризму в России охвачены все уровни власти, а в РД – и все административно-территориальные единицы региона. В РД реализуется «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан» (КП). Ответственным исполнителем КП, рассчитанной на 2018–2020 гг., являлось Министерство информатизации, связи и массовых коммуникаций РД (Минкомсвязь РД). Соисполнителями выступали: Минобрнауки РД, Миннац РД, Минкульт РД, Минмол РД, Минспорт РД; органы местного самоуправления. Участниками КП являлись также: Муфтият РД, Махачкалинская и Грозненская епархия РПЦ, Совет иудейских общин РД, ДФИЦ РАН, Общественная палата РД. Цель программы – снижение уровня радикализации различных групп населения, формирование атмосферы неприятия идеологии экстремизма и терроризма в РД. В рамках реализации КП проводились мероприятия исследовательского и аналитического характера (соцопросы); мероприятия по созданию и распространению антитеррористического контента (наружная реклама, видеоролики и т.д.); повышение квалификации специалистов в сфере противодействия идеологии экстремизма и терроризма (курсы и семинары); конференции, форумы, фестивали; мероприятия индивидуально-профилактической работы с населением; поддержка деятельности граждан и общественных организаций в области противодействия идеологии терроризма и экстремизма (гранты, субсидии, конкурсы).

Ежегодно в РД усилиями республиканских властей и религиозных общественных организаций проводится международный

¹ Добаев И.П., Добаев А.И., Немчина В.И. Геополитика и терроризм эпохи постмодерна. – Ростов н/Д.: ЮФУ, 2015. С. 343.

межрелигиозный молодежный форум (в сентябре 2020 г. прошел VII форум), направленный на духовно-нравственное воспитание молодежи, информационное противодействие идеологии экстремизма, а также на развитие межконфессиональных и межнациональных отношений молодежи из различных субъектов РФ. В рамках форума проводились и другие мероприятия (22 сентября – научно-практическая конференция «Межэтнический и межконфессиональный диалог как консолидирующая основа общества в борьбе против глобальных угроз терроризма и экстремизма»; 24 сентября – круглый стол в Дербенте с участием актива молодежи города, посвященный вопросам укрепления межконфессиональных отношений и профилактики идеологии экстремизма и терроризма). В республиканском Доме дружбы 23 сентября состоялся VIII «Конгресс мусульманских общин Северного Кавказа»¹, посвященный проблемам сохранения мира и стабильности в обществе, противодействия идеологии терроризма, в том числе среди мигрантов. Ежегодно в работе конгресса принимают участие руководители РД, представители органов государственной и муниципальной власти РД, представители АТК в РД, духовенства республик Северо-Кавказского федерального округа, общественные и религиозные деятели.

Многие мероприятия по противодействию идеологии экстремизма и терроризма реализуются в Дагестане с активным участием Муфтията РД. Это, прежде всего, мероприятия идеологического и духовно-просветительского характера, а также деятельность по распространению в республике антитеррористического контента. Кроме этого Муфтият РД проводит важную работу по аттестации и повышению квалификации имамов мечетей в дагестанских городах и селах. Роль личности имама мечети в деле информационно-идеологического противодействия псевдорелигиозному экстремизму трудно переоценить, поскольку имам мечети постоянно контактирует с прихожанами мечети и регулярно читает им религиозные проповеди. В некоторых дагестанских селах до недавнего времени открыто функционировали мечети, которые воспринимались местным населением как рассадники нетрадиционных в Дагестане течений в исламе. В простонародье эти мечети назывались «ваххабитскими», поскольку проповедники в этих мечетях высту-

¹ Национальная политика (ведомственная газета Министерства по национальной политике и делам религий Республики Дагестан). 2020. Сентябрь. № 6 (40). С. 7–8.

пали против некоторых религиозных практик, считающихся в современном Дагестане традиционными. Косвенным признаком того, что в этих мечетях велись какие-то провокационные проповеди, стал факт выезда молодых ребят, посещавших эти мечети, за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций. Эти так называемые ваххабитские мечети никак не взаимодействовали с Муфтиятом РД, а чаще всего имамы этих мечетей были идеологическими противниками официального духовенства республики. Логика появления и укрепления в некоторых дагестанских городах и селах позиций нетрадиционных течений в исламе связана, в первую очередь, с религиозной деятельностью лиц, получивших религиозное образование за рубежом. Эти дагестанцы, вернувшись в республику, стали постепенно завоевывать доверие прихожан в мечетях. Они отличались высокими ораторскими способностями, умением завладеть вниманием аудитории по сравнению с прежними малообразованными имамами. Если же местные имамы в богословских спорах давали достойный отпор этим выпускникам зарубежных исламских университетов, то они инициировали строительство другой мечети, как правило, на противоположной или отдаленной части села и, таким образом, община села раскалывалась на традиционалистов и на приверженцев новой, нетрадиционной для Дагестана версии ислама. Таким образом, постепенно в дагестанские мусульманские общины внедрялись радикальные религиозно-политические взгляды и мировоззрение. Для выправления ситуации в этой сфере необходима была не только деятельность ответственных органов государственной власти, их межведомственная координация, но и активное участие Муфтията РД, которое совместно с Минобрнауки РД брало на себя функции повышения квалификации и гражданской сознательности сельских имамов. Важным событием в работе по этому направлению стало заключение 26 октября 2020 г. соглашения о сотрудничестве между Дагестанским гуманитарным институтом (автономная некоммерческая организация высшего образования, аффилированная с Муфтиятом РД) и Болгарской исламской академией (Республика Татарстан). В рамках подписанного соглашения институты будут поддерживать сотрудничество по следующим направлениям: обмен визитами профессорско-преподавательского состава, студентов и молодых ученых; обмен информацией об учебном процессе и научной деятельности; совместная организация конференций, научных школ, круглых столов, семинаров; проведение совместных научных исследований. ДГИ и БИА являются активными участниками феде-

рального проекта по подготовке специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, поэтому взаимодействие этих двух образовательных учреждений может принести пользу укреплению позиций традиционного ислама в среде российских мусульман.

К настоящему времени усилиями федеральных правоохранительных и республиканских органов государственной гражданской власти при активном участии Муфтията РД удалось остановить рост количества так называемых ваххабитских мечетей и существенно сократить их число через процедуру регистрации мечетей Минюстом РД. МВД РФ по РД проводит профилактическую работу с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также уже подпавшим под ее влияние. Прежде всего, это выпускники зарубежных исламских университетов, работавшие в «проблемных» мечетях имамами. Их отстраняют от работы с прихожанами, а Муфтият РД направляет в эти мечети, оставшиеся без имамов, новых проповедников – выпускников своих образовательных учреждений. В целом Муфтият РД проводит огромную работу в области духовно-нравственной профилактики идеологии экстремизма и терроризма, выполняет рутинную и повседневную работу в этом направлении, которую не могут выполнять органы государственной власти.

Успехи государства в противодействии идеологии экстремизма и терроризма в РД связаны с реализацией комплексного подхода, сочетающего силовые операции по нейтрализации членов подполья с информационно-идеологической профилактикой. НАК РФ постоянно совершенствует свою работу, повышает координацию деятельности региональных АТК, где анализируется опыт противодействия терроризму на муниципальном уровне и ведется работа над ошибками. В РД к этой работе активно привлекаются и общественные организации, прежде всего Муфтият РД, а также общественные организации национально-культурного толка, землячества и диаспоры трудовых мигрантов.

Выводы

В целом общественно-политическая и этнокультурная ситуация в РД оставалась в 2020 г. управляемой и стабильной. Деятельность, осуществляемая органами государственной власти совместно с образовательными учреждениями, этнокультурными и религиозными организациями, охватывает все направления современной государственной национальной политики РФ. В республике проводится большое количество мероприятий, нацеленных на гармони-

зацию межэтнических и конфессиональных отношений, противодействие идеологии экстремизма и терроризма, укрепление российской гражданской идентичности. В октябре 2020 г. бесконфликтно сменилось руководство региона, новым главой РД стал С. Меликов, который к концу года сформировал кабинет министров. Муниципальные выборы в сентябре 2020 г. также прошли без серьезных осложнений и противоречий, что говорит об управляемости общественно-политической обстановки в регионе. Деятельность общественных организаций этнокультурного толка и отдельных лиц, выступающих от имени своих этнических сообществ в РД, осуществляется в рамках российского правового поля. Религиозная жизнь в республике также постепенно нормализуется и характеризовалась в 2020 г. отсутствием каких-либо открытых столкновений и конфликтов на конфессиональной почве. В стабилизации общественно-политической обстановки в РД есть большая заслуга В. Васильева, бывшего с 3 октября 2017 г. по 5 октября 2020 г. главой РД. Васильев систематически доводил до дагестанской общественности идеи о необходимости работы в рамках единого правового поля. Ему удалось нейтрализовать этнический фактор в практике государственного управления республикой. Дагестанское общество, как отмечают местные политические обозреватели, впервые в своей новой истории увидело честную и бескорыстную государственную службу руководителя республики, работавшего не в интересах своей семьи, тухума, этноса, а во имя общенациональных интересов общества и государства.

*Статья предоставлена автором для публикации
в бюллетене «Россия и мусульманский мир»*

2021.01.003. **Дмитриева Е.Л.***

**Азербайджано-турецкие отношения и их влияние
на геополитическую ситуацию на Южном Кавказе
(Сводный реферат)**

1. *Юматов К.В., Сивина К.Н.* Азербайджано-турецкое взаимодействие в контексте международных отношений на Южном Кавказе // Вестник Кемеровского государственного университета. 2020. Т. 22, № 4(84). С. 963–971.

* Дмитриева Е.Л., старший научный сотрудник, отдел Азии и Африки, ИНИОН РАН, e-mail: eldmi@list.ru