

КОНФЛИКТУ ЦИВИДИЗАЦИЙ – **НЕТ!**
ДИАЛОГУ И КУЛЬТУРНОМУ ОБМЕНУ
МЕЖДУ ЦИВИЛИЗАЦИЯМИ – **ДА!**

СОВРЕМЕННАЯ РОССИЯ: ИДЕОЛОГИЯ, ПОЛИТИКА, КУЛЬТУРА И РЕЛИГИЯ

Сченснович В.Н.*
ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
(Аналитический обзор)

DOI: 10.31249/rimm/2021.01.01

***Аннотация.** Обзор основан на анализе статей, которые рассматривают внутреннюю политику современной России с акцентом на социальной проблематике. В центре размышлений исследователей – национальные проекты РФ, их социальное и экономическое значение, приоритеты государственной политики в области демографии.*

***Ключевые слова:** внутренняя политика; национальные проекты РФ; приоритеты государственной политики РФ; Указ Президента; социальная сфера; ожидания населения, источники финансирования; федеральный бюджет; демографическая ситуация; молодая семья; многодетная семья; налоговая реформа; льготы; пенсионная реформа.*

Введение

Авторы статей обращаются к актуальным сегодня приоритетам государственной политики России, показывают экономическое и социальное значение национальных проектов страны. Социокультурные, социально-экономические и иные вызовы современности актуализируют проблему создания таких социальных условий жизнедеятельности людей, которые бы, с одной стороны, отвечали их запросам, с другой – обеспечивали стабильность и устойчивое развитие социальной структуры современного общества.

* Сченснович В.Н., научный сотрудник, отдел Азии и Африки, ИНИОН РАН,
e-mail: vl-lyuba9@yandex.ru

В связи с этим именно национальные проекты призваны решить подобные задачи и определить будущую проекцию социально-экономического развития России. Исследователи раскрывают перспективы реализации национальных проектов в контексте социокультурных и социально-экономических проблем современной России. Авторы характеризуют социальную значимость национальных проектов; выявляют источники их финансирования; на основе данных социологических исследований показывают социальные ожидания населения от предполагаемых результатов их реализации.

Национальные проекты как инструмент государственной социальной политики в РФ

Доктор социологических наук, профессор Юго-Западного гос. ун-та А.П. Абрамов (г. Курск), кандидат социологических наук, доцент Курского гос. ун-та О.Е. Чуйков и бакалавр Д.О. Смирнова (Курский гос. ун-т) [3] рассматривают основные направления государственной социальной политики на период до 2024 г. Национальные проекты, подчеркивают авторы статьи, помогают России перейти в новый цикл развития. Они должны отвечать интересам общества, решать проблемы и предугадывать их. Президент РФ в Послании Федеральному собранию 2019 г. выделил 12 направлений. Среди них есть приоритетные, на которые пойдет большая часть выделенного бюджета. Это обусловлено основными потребностями граждан: здравоохранение, образование, жилье, агропромышленный комплекс, дороги. Большое внимание уделено детям, молодым и многодетным семьям, пенсионерам, больным. Всего выделено 25,7 трлн руб., срок реализации – шесть лет; таковы основные данные по перспективам реализации национальных проектов.

Для оценки национальных проектов как инструмента государственной социальной политики применен анализ статистических показателей общего экономического и социального развития. В условиях рыночных механизмов хозяйствования особую значимость приобретают шаги, направленные на сохранение, с одной стороны, высоких темпов социально-экономического развития, с другой – обеспечения достойного уровня жизни населения страны. Поэтому государственная социальная политика ориентирована на удовлетворение потребностей граждан и на обеспечение защиты от неблагоприятных социокультурных и иных факторов.

Тенденции последних лет актуализируют проблему социальной поляризации российского общества и, как следствие, задачу минимизации социального неравенства. На эту цель и были направлены национальные проекты. В нынешней ситуации в качестве результатов выступает повышение уровня социального положения граждан РФ. Высокий уровень ожидания от результатов проектов просматривается через призму их бюджетов. По словам В.В. Путина, у государства есть финансовые ресурсы на то, чтобы повысить благосостояние граждан. При этом не будет всплеска инфляции и нарушения баланса финансов.

Одним из важных направлений социальной политики является поддержка семей. Демографические показатели падают – снижается рождаемость. Россия занимает первое место по территории, но численность населения при этом сокращается. Малое число жителей на такой территории может повлиять на ее целостность. На рубеже 2000-х годов страна смогла преодолеть данную проблему и замедлить уменьшение численности населения. На 2023–2024 гг. стоит задача: обеспечивать семьи и детей всем необходимым сейчас, что значит заботиться о будущем и увеличивать потенциал страны в целом. Дети и их родители получают поддержку, хорошее образование. А главное – повысится уровень благосостояния граждан.

Проблема демографии связана и с бедностью. 19 лет назад за ее чертой находилось 40 миллионов человек, сейчас – в два раза меньше. Причем данные официальные, а на деле же число тех, кто ежедневно экономит на необходимом: еде, одежде и лекарствах, – больше. Государство поможет найти работу, повысит квалификацию, предоставит немалые средства на организацию хозяйства. Такой социальный контракт за пять лет сможет помочь 9 млн человек. Голодающих по непредвиденным обстоятельствам в стране много. Кто-то потерял работу, заболел, а долги платить надо. «Ипотечные каникулы» позволили бы отсрочить выплату и сохранить единственное жилье. Но проект «Демография» требует финансовой доработки. Проект коснется всех регионов, включая самые отдаленные территории. Но, как отметил президент РФ, важно не только обеспечить охват, но и добиться адресности. Необходимо разобраться в проблеме каждой семьи и каждого обратившегося за помощью гражданина.

Умение выслушать и услышать станет главным качеством государственных служащих. Исследователи напоминают недавнюю ситуацию с пенсионерами: проиндексировали пенсии, но

прибавки так почти никто и не увидел. Доход части пенсионеров оказался в 2 раза больше прожиточного минимума, и обещанные доплаты не произвели. Ситуацию исправят: государство поднимет пенсию до двух прожиточных минимумов и выплатит обещанное.

При реализации национальных проектов, отмечают авторы статьи, необходимо учитывать ожидания населения России, их отношение к деятельности государства в сфере социальной политики. По данным социологического исследования, россияне в первую очередь ожидают выполнения проектов, которые касаются их повседневной жизни. Среди самых приоритетных направлений они выделили проекты: «Здравоохранение» (64%), «Образование» (46%), «Жилье и городская среда» (30%). Реже россияне отвечали, что слышали о программах: «Демография» (16%), «Экология» (14%), «Культура» (12%), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (11%), «Наука» (11%), «Цифровая экономика» (8%).

Социальные ожидания от нацпроекта «Образование» связаны с повышением финансовой доступности образования (27%) и его качества (24%). 16% призвали отказаться от единого государственного экзамена (ЕГЭ). Каждый десятый (9%) считает, что целесообразно вернуть принципы и подходы советской системы образования (чаще об этом заявляют люди старше 55 лет).

Ожидания от проекта «Жилье и городская среда» в первую очередь связаны с повышением доступности недвижимости, предоставлением льгот отдельным группам населения: молодым семьям, пенсионерам, инвалидам. Также россияне рассчитывают на эффективное решение вопросов, касающихся благоустройства (15%), повышения качества строящегося жилья (6%), снижения цен на услуги ЖКХ (3%).

Следующее важное направление – здравоохранение. За 2019–2020 гг. будут построены 1590 врачебных амбулаторий и фельдшерских пунктов.

Особое место в национальных проектах занимают экологические проблемы. О коммунальных отходах не беспокоился никто и никогда. Мусор перерабатывали на 8–9%, и сейчас этот показатель обещают довести до 60. Строгие природоохранные стандарты коснутся многих сфер. Закон о квотировании промышленных выбросов внесут в весеннюю сессию, он поможет точно фиксировать работу по очистке атмосферы.

Демографические проблемы современной России

Цель статьи исследователя Н.А. Лобацкой [1]: рассмотрение демографической ситуации в России и определение ее воздействия на экономику страны. Демографический фактор, по мысли автора статьи, оказывает существенное влияние на экономику страны. Сохранится тенденция урбанизации РФ – молодежь все чаще будет покидать села и небольшие поселки в стремлении обосноваться в мегаполисах с более высоким уровнем жизни и доходов.

«Демографическая яма», в которой находится РФ в настоящее время, считает автор, несет в себе значительную угрозу для ее экономики. В России снижается рождаемость, в результате происходит естественная убыль населения. Росстат сообщил, что естественная убыль населения в 2019 г. стала самой высокой за последние 11 лет. По прогнозам, всплеска рождаемости в ближайшие 15 лет ждать не стоит. К 2020 г. РФ подошла с такими показателями демографии: население – 146 780 720 человек; плотность населения – 8,6 человек на 1 кв. км; естественная убыль – 2 030 629; естественный прирост – 1 862 143; миграционный прирост – 228 556 (преимущественно за счет граждан Таджикистана, Казахстана и Украины); средний возраст жителей – 38,7 года; гендерное соотношение: представителей мужского пола примерно на 10 млн меньше, чем женского; продолжительность жизни мужчин – 59,8 года; продолжительность жизни женщин – 73,2 года.

Такое падение рождаемости сложилось из-за того, что сейчас в детородном возрасте находятся те, кто родился после распада СССР, в 1993 г. и позже. То есть как раз в те годы, когда наблюдались наименьшие показатели рождаемости. Они сменяют более многочисленное поколение 1980-х годов. Ситуация была бы иной, если вновь создаваемые семьи стали бы многодетными, но это нереально. Во-первых, современные россияне в среднем вступают в брак и рожают детей гораздо позже, чем старшее поколение. Во-вторых, в стране остро стоит вопрос разводов. Фактически разводами через год, два, три после регистрации заканчивается большинство браков. И хотя в России заключенных браков все же больше, чем расторгнутых, разница между этими показателями каждый год снижается. Распад семей, как известно, ведет к снижению рождаемости.

Наши сограждане – те, кто родились в 50-х и начале 60-х годов, – постепенно уходят на пенсию, т.е. выходят из категории трудоспособного населения. А значит, число трудоспособных

уменьшается, а число пенсионеров, которым нужно платить пенсию, растет. Поэтому ожидаются связанные с демографическим кризисом качественные изменения социальной структуры общества. В России одной из причин, сдерживающих рост экономики, является уменьшение доли трудоспособного населения.

Эксперты Всемирного банка отметили, что кризис в пенсионном обеспечении можно преодолеть лишь повышением возраста выхода на пенсию, что и было сделано в январе 2019 г., когда вступил в силу закон, согласно которому началось увеличение пенсионного возраста до 60 лет для женщин и до 65 лет для мужчин. Число официально занятых в стране постоянно падает, а количество пенсионеров неуклонно растет. Такими темпами государство могло прийти к ситуации, когда через 20 лет число вышедших на пенсию превысило бы количество рождающихся детей. Да и сейчас можно говорить о том, что значительная часть поступлений в бюджет страны в дальнейшем идет на социальные выплаты, в том числе – пенсионные. И если ситуация не изменится, в России может наступить экономический кризис, связанный с дефицитом рабочей силы. Предстоящие демографические изменения неизбежно будут иметь многочисленные социальные и экономические последствия: смещение структуры спроса из-за изменения возрастной структуры населения.

С увеличением длительности жизни увеличивается потребность в услугах здравоохранения, а наиболее пожилым часто требуется дополнительная социальная опека. Автор считает, что необходимо не только увеличение пенсионного возраста, а главное и более важное – это повышение рождаемости. Чтобы в России в будущем появились новые рабочие руки, нужно обеспечить в ближайшие годы хотя бы простое воспроизводство населения. Создается якобы тупиковая ситуация: до тех пор, пока не повысится уровень доходов и размер пособий на детей, рождаемость не увеличится. А без увеличения рождаемости невозможен рост доходов и пособий. Но существует и другая точка зрения: низкая рождаемость почти никогда не связана с экономическими причинами, что подтверждают и специалисты, профессионально занимающиеся вопросами демографии.

Н. Лобацкая убеждена, что снижение рождаемости обусловлено духовными, психологическими, культурными, но никак не экономическими причинами. Любая развивающаяся экономическая система рассчитана на рост населения, если этого не происходит, то такая экономика не развивается, а если численность рабо-

чей силы уменьшается, то и экономика страны не развивается по всем показателям. Эта проблема касается всех развитых стран мира. Поэтому государству необходимо искать пути решения вопроса низкой рождаемости и большой смертности населения. Демографическая политика России должна быть направлена на увеличение продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, регулирование внутренней и внешней миграции и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Приоритеты государственной политики в посланиях Президента России Федеральному собранию

Ученые-исследователи Е.С. Панова и А.Е. Ястребов [2] рассматривают структуру и содержание ежегодных посланий Президента России Федеральному собранию. Начало практике таких ежегодных выступлений было положено в 1994 г. В каждом из выступлений подводились краткие итоги уходящего года и осуществлялись прогнозы относительно будущего страны. Структура ежегодных посланий традиционно выстраивается по линии: прошлое – настоящее – будущее. Их можно охарактеризовать как форму взаимодействия президента с законодательной властью в лице Федерального собрания РФ. Заявленные президентские инициативы имеют первоочередное значение при составлении плана законопроектных работ, но «адресат» посланий видится гораздо шире, поскольку направлены они, по сути, всему многонациональному народу России. На церемонию оглашения посланий приглашаются главы традиционных конфессий, общественные деятели, в том числе главы региональных общественных палат, руководители СМИ.

Послания Президента РФ, подчеркивают авторы, имеют важнейшее политико-правовое значение, поскольку относятся к документам стратегического планирования и создают предпосылки для появления новых правовых норм в законах и подзаконных актах. Во-первых, президент обладает правом законодательной инициативы, а также осуществляет нормативное регулирование общественных отношений посредством указов. Во-вторых, палаты парламента в рамках собственной законодательной деятельности могут поднять вопрос о принятии федеральных законов, внесении в них изменений и дополнений по итогам послания Президента.

В-третьих, распространенной становится такая форма государственно-управленческой деятельности Правительства РФ и иных федеральных органов исполнительной власти, как реализация поручений по итогам послания Президента России. Наконец, выполнение поставленных в послании задач можно отследить, например, с помощью механизма общественного контроля.

С 2012 г. в стране стали реализовываться «майские указы», получившие свое название исходя из месяца их принятия. В целом они представляют собой ключевые положения с начала предвыборной программы, а затем курса государственной политики избранного Президента РФ В.В. Путина. В день инаугурации 7 мая 2012 г. он подписал ряд указов, в которых были обозначены основные направления социально-экономического развития страны до 2020 г. В рамках реализации указов Правительству было необходимо исполнить 218 поручений. По состоянию на май 2018 г. выполнено и снято с контроля 190 поручений, что составляет 94,1% от числа поручений, которые должны были быть выполнены к этому времени. Таким образом, на исполнении находятся 28 поручений. Авторы статьи делают вывод, что «майские указы» реализованы не в полной мере.

Национальные проекты стали эффективной формой реализации государственной политики в социально-экономической сфере. В настоящее время они определены президентом в принципиально новом «майском указе» 2019 г. – «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В их числе: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; производительность труда и поддержка занятости; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство, поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, а также другие приоритетные направления. Для выработки механизмов и ресурсного обеспечения достижения национальных целей был принят ряд официальных документов. Среди них приоритетные проекты: «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий», «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости» и др. Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 г., как документы стратегического планирования, сосредоточены на выполнении данного указа, а также Послания Президента РФ Федеральному собранию.

Ежегодные послания Президента являются основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности России. Поэтому тематические блоки, связанные с социальной сферой и экономикой страны, являются в посланиях традиционными. Содержательный анализ текстов посланий Президента РФ за несколько последних лет указывает на активное включение тематики прав человека, а также создаваемых государством условий для их реализации в систему государственного целеполагания, стратегического планирования, целевого программирования и принятия важнейших политических решений. Также исследователи отмечают, что действующий президент России проводит последовательную политику консолидации российского общества на основе традиционных ценностей. Посредством консолидации общества понятие человеческого капитала приобретает выраженный социальный смысл, что позволяет говорить о развитии социального капитала, основанного на конструктивном взаимодействии гражданского общества с государством.

Заключение

Рассматривая Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию, авторы статей констатируют, что отчетливой тенденцией последних лет является устойчивый общественный запрос на социальную справедливость, эффективную реализацию социально-экономических прав и свобод. Однако если в первых Посланиях Президента был озвучен средне- и долгосрочный курс развития страны, то в Посланиях последних лет предложены меры сегодняшнего дня и решения прямого действия, а также определены конкретные сроки их реализации.

Заявленные национальные проекты – большая ответственность. Проблема не только в невыполнении поставленных задач, а еще и в том, что такой срыв в достижении поставленной цели будет иметь разрушительные последствия для экономики страны. Осуществление всех национальных проектов будет профинансировано. Макроэкономическая ситуация при этом затронута не будет, так как правительство РФ имеет доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния, которые поступают в федеральный бюджет. За исполнение всех национальных проектов несут персональную ответственность назначенные кураторы – профильные вице-премьеры и министры. Они будут контролиро-

вать исполнение поставленных целей, что увеличит результативность деятельности. Выдвинутые национальные проекты носят масштабный характер, их границы и направления четко определены.

Ожидания россиян от реализации национальных проектов – умеренно-пессимистичные. 17% россиян считают, что государству удастся в полной мере реализовать все национальные проекты или большинство из них. По мнению 39% опрошенных, что-то реализовать удастся, а что-то – нет. 20% полагают, что не удастся реализовать многие проекты, а 15% – что все или почти все проекты останутся нереализованными. По мнению россиян, основные препятствия на пути реализации национальных проектов – коррупция (32%), непрофессионализм исполнителей (19%) и нехватка финансирования (17%).

Если реализация национальных проектов пройдет успешно, то кардинально поменяется социальное положение большинства населения страны. Но вероятность успеха остается под вопросом. Результаты социологического исследования подтверждают наличие противоречий во мнении населения по отношению к национальным проектам. С одной стороны, люди понимают необходимость реализации проектов и надеются на их результаты, но с другой – опасаются, что отсутствие должного контроля за деятельностью ответственных чиновников и ведомств может снизить эффективность проектов и доверие граждан к власти в целом.

Литература

1. *Лобацкая Н.А.* Демографическая ситуация в России, ее воздействие на экономику страны // Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях. Сб. докл. Международной научно-практической конференции: в 2 т. Т. 1. Саратовстат, Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВО РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2020. С. 17–22.
2. *Панова Е.С., Ястребов А.Е.* Приоритеты государственной политики в посланиях Президента России Федеральному собранию // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9, № 4. С. 123–140
3. *Смирнова Д.О., Чуйков О.Е., Абрамов А.П.* Национальные проекты как инструмент государственной социальной политики в РФ // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2020. Т. 10, № 2. С. 165–174.