

ИСЛАМ В СТРАНАХ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

Бибикова О.П.*
«НЕГРАЖДАНЕ» В СТРАНАХ
АРАВИЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА

DOI: 10.31249/rimm/2023.02.06

Для цитирования: Бибикова О.П. «Неграждане» в странах Аравийского полуострова // Россия и мусульманский мир : научно-информационный журнал. 2023. № 2 (328). DOI: 10.31249/rimm/2023.02.06

***Аннотация.** Страны Аравийского полуострова являются молодыми государствами, в которых до сих пор не полностью осуществлены мероприятия, формирующие государственные институты (проведение границ, перепись населения, законодательные акты и др.). Огромные доходы от добычи и продажи нефти и газа позволяют правительствам этих государств нанимать рабочую силу за границей, приумножая за их счет свои богатства. Эти средства позволяют части коренного населения, обладающего политическими правами, вести образ жизни рантье, не участвуя в экономической жизни. Одновременно есть отдельная категория коренного населения («неграждане»), которые, будучи местными уроженцами, не имеют гражданских прав. Получение гражданства для них осложнено трудновыполнимыми условиями.*

***Ключевые слова:** бидуны; неграждане; апатриды; гастарбайтеры; натурализация; депортация; *Jus soli*, *Jus sanguinis*.*

Слово «неграждане» вошло в российский бытовой лексикон недавно, после того, как в Латвии был принят закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих ни латвийского, ни другого

* Бибикова О.П., кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Редакции журналов «Россия и мусульманский мир» на русском и английском языках ИНИОН РАН, e-mail: olbibikova@mail.ru

гражданства». При этом в эту категорию могут попасть даже те, кто родился в этой стране. В Латвии, почти треть населения – около 700 тыс. русскоязычных – получила статус «неграждан». Русскоязычные жители страны были лишены избирательных прав, исключены из приватизационных программ, русский язык и образование на нем искоренялись¹. Однако оказалось, что в других странах тоже есть аналогичная категория населения.

В 2006 г. Верховный комиссар ООН по делам беженцев представил доклад, согласно которому проблемы неграждан затрагивают 3% населения планеты, или 175 млн человек².

Согласно общепринятому определению, «гражданство – правовая связь человека и государства, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности»³.

В 1954 г. в ООН была принята Конвенция о статусе неграждан (иначе апатридов) – *Conventions des Nations Unies sur l'apatridie*, которая установила минимальные стандарты взаимоотношений государства и этой категории лиц, но ее подписали всего 66 стран. Конвенцию о сокращении безгражданства – *Convention sur la réduction des cas d'apatridie* (1961) подписали и того меньше – 38 государств. С чем это связано? С нежеланием брать на себя ответственность и расходы по заботе об этих людях. По состоянию на сентябрь 2018 г. только 75 государств ратифицировали конвенцию⁴.

В категорию неграждан в первую очередь входят беженцы. Отметим сразу близость понятий «беженцы» и «мигранты». Согласно документам ООН (Конвенция 1951 г.⁵), беженцы (от

¹ на WWW.KP.RU: <https://www.kp.ru/daily/27472/4678300/> (дата обращения: 24.12.2022).

² Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев – Википедия // https://ru.wikipedia.org/wiki/Управление_Верховного_комиссара_ООН_по_делам_беженцев (дата обращения: 24.12.2022).

³ Гражданство – Википедия // <https://ru.wikipedia.org/wiki/Гражданство> (дата обращения: 24.12.2022).

⁴ На территории РФ проживают ок. 50 тыс. апатридов, которые реально лишены большинства фундаментальных человеческих прав. См.: 50 лет Конвенции о сокращении безгражданства // <https://helier59.livejournal.com/103488.html> (дата обращения: 12.01.2023).

⁵ Принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 г. Документы ООН предусматривают некоторые права для тех, кто считается беженцем, мигранты не имеют таких прав. Беженцы защищены от депортации или возвращения в ситуации, которые могут угрожать их жизни. Они должны получить доступ к социальным

слова *убежище*) – это лица, покинувшие свою страну в силу чрезвычайных обстоятельств. Спасая свою жизнь, они переходят только одну границу. Если беженец продолжит свой путь, то он уже мигрант – политический или экономический. То есть, если человек перебрался в другую страну, исходя из экономических интересов, а не в результате каких-то катаклизмов, угрожающих его жизни, или политических взглядов, то он является экономическим мигрантом. В противном случае, если он претендует на статус политического беженца, он должен представить доказательства того, что он преследуем в своей стране по политическим мотивам. В любом случае, получение гражданства новой страны требует времени, и человек в течение какого-то периода получает статус негражданин (категория «ищущие гражданство»). Это объясняет поведение тех, кто в 2015 г. стартовал в Турции и, в стремлении получить статус беженца в Германии, Швеции или Великобритании, пересек несколько границ.

К негражданам условно можно отнести беженцев, мигрантов, гастарбайтеров. Но особый интерес представляет положение людей, которые не имеют гражданства в стране, где они родились. Предваряя наш анализ, отметим, что негражданство (или безгражданство) часто возникает в результате намеренных действий правительств, стремящихся по разным причинам игнорировать часть жителей, не учитывая их при переписи населения, хотя они имеют право на проживание и правовую защиту в стране.

Безгражданство может передаваться по наследству, несмотря на то, что Конвенция ООН по правам ребенка и Международный пакт о гражданских и политических правах прямо предусматривают, что у детей есть право приобретать гражданство. Чаще всего это происходит в странах, где гражданство определяется «по крови».

Существует два типа получения гражданства: «по почве» – *Jus soli* (например, в США место рождения определяет гражданство) или «по крови» – *Jus sanguinis*, т.е. по гражданству родителей. Чаще всего по гражданству отца (Сирия и Ливан). Допускается и по гражданству обоих или одного из родителей (Турция, РФ).

В перечень стран, не подписавших конвенцию, но где есть проблема безгражданства, входят следующие арабские страны:

услугам и интегрироваться в общество своей новой страны. Мигранты подпадают под действие иммиграционных законов и процедур страны и могут быть выдворены или депортированы обратно на родину.

Саудовская Аравия, Бахрейн, ОАЭ, Кувейт, Катар, Иордания, Ливан, Ирак и Сирия. В Сирии и Ираке до сих пор идут военные действия, поэтому достоверные данные о количестве неграждан отсутствуют.

В арабских странах таких людей называют БИДУН. «Бидун» – сокращение от بدون جنسية (bidūn jinsiyya), что в переводе с арабского означает «не имеющий гражданства». Традиционно используется только первая часть этого выражения – «бидун», состоящая из двух предлогов «би» – с и «дун» – без (те, у которых нет гражданства).

АРАВИЙСКИЕ МОНАРХИИ

Кувейт

В этой стране проживает самое большое число неграждан на Аравийском полуострове. Большинство из них принадлежат к северным племенам, в основном к племенной конфедерации Аль-Мунтафик. Еще до обретения независимости в 1959 г., в эмирате был принят «Закон о гражданстве», который требовал от соискателя гражданства подтвердить свое постоянное проживание в эмирате на 1920 г. Эти люди получали гражданство первой степени. Тем, кто мог доказать свое непрерывное проживание в стране (с 1945 г. – для арабов или с 1930 г. для неарабов), предоставлялось гражданство второй степени, без политических прав.

В период между 1959 и 1965 гг. были созданы четыре комитета по гражданству, которые могли принимать решения о его предоставлении. В то время допускались устные доказательства от уважаемых людей. Однако они носили субъективный характер, из-за чего процедура затягивалась. Кроме того, бедуины, живущие в пустыне, не были заранее оповещены о возможности получения гражданства или не осознавали его важность. Таким образом, для части населения Кувейта вопрос о гражданстве не решен до сих пор.

Согласно закону, «коренными кувейтянами» (أصيل / мн. ч. ناصيلو) являются потомки лиц, постоянно проживавших в Кувейте с 1899 г. Власти Кувейта пользуются этим обстоятельством, утверждая, что племена прибыли на территорию Кувейта слишком поздно, и не принимают во внимание то, что в тот период не было проведено специальной кампании по привлечению неоседлого населения к переписи. Действительно, в то время даже не было четко обозначенных границ между государствами. Кувейтско-саудовская

граница была окончательно установлена в ее нынешнем положении только в 1965 г.¹

Одновременно *бидунам* было предложено вступать в Вооруженные силы, полицию и службы безопасности. Дело в том, что для работы на низших уровнях этих структур не хватало коренных кувейтцев. В Вооруженных силах вербовка иностранцев была запрещена, поэтому Кувейт предпочел нанимать людей, заявления о гражданстве которых находились на рассмотрении.

До 1986 г. эти люди всё же надеялись на получение гражданства. Однако 29 декабря 1986 г. был подписан секретный документ, который позднее, в 2003 г., был опубликован оппозиционной кувейтской газетой «*Аль-Талиа*» («Авангард»). В нем *бидуны* вновь были классифицированы как «незаконные резиденты», что предполагало утрату даже тех льгот, которыми они пользовались, пока их статус оставался неопределенным. Характерно, что власти никогда его не опровергали.

Причины принятия этого закона были связаны с экономикой: низкие цены на нефть, последствия Ирано-Иракской войны (1980–1988) и вызванные ею перемещения населения.

Вторжение Ирака в Кувейт в 1990 г. усугубило положение соискателей кувейтского гражданства, поскольку именно из числа *бидунов* была сформирована армия. Как известно, кувейтская армия потерпела поражение, и страну от оккупации иракской армией спасла международная коалиция.

После войны в Кувейте была развернута кампания против военных, в частности, против бидунов, которых называли «предателями». Была поставлена под сомнение их верность правящей династии. Вместе с ними остракизму подверглись и палестинцы, которые в результате были депортированы из страны. Последнее объясняется тем, что, начиная вторжение в Кувейт, С. Хусейн заявил, что он борется за справедливость, пытается вернуть земли, некогда бывшие частью Ирака, а второй его целью является освобождение оккупированных Израилем палестинских земель с помощью кувейтских денег. «Арабская улица» была на стороне Багдада. Поэтому после окончания военных действий палестинцы были массово депортированы из Кувейта.

¹ Граница между Кувейтом и Саудовской Аравией. – Википедия // https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.5145a762-63c819f2-e8fca14b-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Kuwait-Saudi_Arabia_border (дата обращения: 11.01.2023).

Получить гражданство Кувейта чрезвычайно сложно. После войны с Ираком, для того чтобы восполнить утрату населения (прежде всего, мужского), правительство предложило своему народу вернуться к старой традиции – полигамии. При этом были созданы специальные курсы для вдов, которые были согласны стать второй или третьей женой... Кроме того, правительство пригласило в страну молодежь родственных племен (даже из Ирака), предложив им специальную программу, предваряющую вхождение в кувейтское общество.

По мнению Клэр Богран¹, число бидунов в Кувейте достигает 100 тыс., что по состоянию на 2020 г. составляет почти 8% коренного населения страны². Официальная политика правительства заключается в попытках заставить бидунов признаться в своем иностранном / некувейтском происхождении. Подобное решение столь болезненного вопроса практически снимает ответственность с государства за судьбу этих людей. Однако последствия такого решения непредсказуемы.

Внутри кувейтского общества нет единого мнения по поводу сложившейся ситуации. Есть те, кто считает, что существует историческая несправедливость по отношению к *бидунам*, другие категорически не хотят даже обсуждать эту проблему.

Катар

Обладая небольшой территорией (11 тыс. км²), Катар является одним из богатейших государств мира. В Катаре проживает около 2,9 млн человек, но лишь 10% являются коренными гражданами страны. Именно на них распространяются высокие зарплаты (10 тыс. долл.), высокие пенсии, бесплатное медицинское обслуживание и образование (в том числе и за границей), отсутствие подоходного налога, финансовая поддержка молодоженов, субсидии на услуги ЖКХ, а также многочисленные выплаты по случаю разнообразных праздников.

¹ Клэр Богран – автор книги «Apatrides dans le golfe Persique: migration, nationalité et société au Koweït» – «Лица без гражданства в Персидском заливе : миграция, национальность и общество в Кувейте» (2018).

² Entretien avec Claire Beaugrand – La «question bidūn» au Koweït. 2.09.2022// <https://www.lescledumoyenorient.com/Entretien-avec-Claire-Beaugrand-La-question-bidūn-au-Koweit.html> (дата обращения: 13.02.2023).

Источником богатства этой страны является одно из крупнейших в мире месторождений природного газа North Field. Согласно статистическому бюллетеню ОПЕК за 2021 г., на долю доказанных запасов природного газа Катар приходится 12% всех мировых запасов; он занимает третье место в мире после России и Ирана¹. На конец 2020 г. его доказанные запасы оценивались в 23 831 млрд м^{3,2}.

Это обстоятельство позволяет катарцам нанимать рабочую силу за границей, поскольку коренные катарцы вполне могут позволить себе не заниматься тяжелой или неквалифицированной работой, предпочитая руководящие должности или частный бизнес. Что касается рабочих-иностранцев, то они получают низкую заработную плату и выполняют свою работу иногда при температуре, превышающей 40 градусов по Цельсию. Многие НПО квалифицируют эту ситуацию как современное рабство³.

Гражданство Катара определяется исключительно по происхождению отца, обладающего катарским паспортом. Возможно приобретение гражданства за инвестиции, однако подобные случаи чрезвычайно редки. В то же время граждане стран, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ⁴), могут находиться на территории Катара неограниченное время.

В стране есть свои *бидуны*. В 2004 г. решением эмира катарское гражданство было аннулировано у племени аль-Гуфран. Дело в том, что отец Тамима бин Хамада Аль-Тани, нынешнего эмира, организовал переворот, свергнув своего отца⁵. Племя аль-Гуфран выразило недовольство, за что было наказано – его членов депортировали на границу с Саудовской Аравией. Протестные манифе-

¹ Нефтегазовая промышленность Катара и его доля в ОПЕК в цифрах – ТАСС // <https://tass.ru/info/5864787> (дата обращения: 13.02.2023).

² Рейтинг стран по запасам и добыче газа: место России в списке // <https://top-rf.ru/places/109-rejting-stran-gaz.html> (дата обращения: 24.02.2023).

³ Согласно опросу, опубликованному The Guardian, по сообщениям, в период с 2010 по 2020 г. в Катаре умерло не менее 6751 иммигранта, что составляет почти два случая смерти в день в течение десяти лет // Цит. по: Qatar : au moins 6 750 travailleurs étrangers sont morts ces dix dernières années // https://www.liberation.fr/international/moyen-orient/qatar-au-moins-6-750-travailleurs-etrangers-sont-morts-ces-dix-dernieres-annees-20210223_UTURZYPYRVDYTGRSMLHY4CJA3Q/

⁴ В арабских странах название организации скорректировано, так как Персидский залив называется «Арабским».

⁵ Халифа бин Хамад Аль-Тани в 1995 г. был свергнут с престола своим сыном Хамадом бин Халифа Аль-Тани.

станции в стране и за ее пределами результатов не принесли. Эмир Катара утверждал, что за время депортации члены племени получили гражданство соседнего государства – Королевства Саудовская Аравия (КСА)¹. С тех пор представители племени аль-Гуфран в своем родном отечестве нежелательны. Причиной подобного негативизма является, как отмечает российский исследователь А.Р. Аганин, «трайбализм, который до сих пор является очень важным аспектом отношений между коренными катарцами, а незаметные для постороннего наблюдателя родоплеменные связи играют порой главную роль в формировании внутренней и внешней политики Катара»².

ОАЭ

Экономика ОАЭ – вторая после Саудовской Аравии среди стран Персидского залива. Здесь имеются огромные запасы нефти и газа, а также большой потребительский рынок. Это позволяет коренному населению жить вполне благополучно, тем более что в стране разработана социальная система поддержки именно коренных жителей³.

Широкое распространение здесь получила система спонсорства *кафала*, благодаря которой удается контролировать рынок иностранной рабочей силы. Суть системы состоит в получении иностранцем разрешения на работу от конкретного работодателя, который несет ответственность за иностранного рабочего. Несмотря на то что право иностранца на проживание и разрешение на работу обоснованы федеральным законом (№ 6 1973), гастарбайтер не защищен от произвола работодателя. Более того, наемный работник практически не имеет возможности обратиться к своему опекуну (*кафиль*) в случае конфликта.

¹ Шмелева Т. Активизация племенного фактора и внутренней оппозиции в Катаре. 25.09.2018 // <http://www.iimes.ru/?p=48104> (дата обращения: 13.02.2023).

² Цит. по: Шмелева Т. Активизация племенного фактора и внутренней оппозиции в Катаре. 25.09.2018 // <http://www.iimes.ru/?p=48104> (дата обращения: 13.02.2023).

³ Власти стимулируют рождаемость коренного населения финансовыми выплатами. При рождении ребенка отцу выплачивается 60 тыс. долл. Кроме того, в собственность семьи передается земельный участок. Любой гражданин ОАЭ имеет право получить дотацию на обучение за границей и т.д. (см.: Мыкание на задворках чужого рая – как живут мигранты в Дубае? // <https://dzen.ru/a/YDqQD0m05yiQQnH6>) (дата обращения: 12.02.2023).

Эта система, которую часто называют эвфемизмом, являясь обязательным элементом экономической жизни, обеспечивает доход и безопасность граждан, реальную ренту. Всемирная торговая организация (ВТО) осуждает эту практику, так как она противоречит свободе передвижения людей и капитала и является источником эксплуатации человека.

ОАЭ занимает одно из первых мест в мире по использованию иностранных рабочих. По данным на 2013 г., именно гастарбайтеры составляли до 80% жителей страны¹. Большинство иностранных рабочих-мигрантов прибывают из азиатских стран – Индии, Непала, Шри-Ланки, Бангладеш и Пакистана². Часть технических специалистов, а также врачей приехали из Египта, Ливана и Сирии. Также здесь работают высококвалифицированные специалисты из Европы и США.

Подавляющее большинство эмигрантов, работающих в странах Персидского залива, являются выходцами из Азии. Уроженцы Индии составляют более половины населения Объединенных Арабских Эмиратов: их 1,7 млн из примерно 3 млн иммигрантов, проживающих в этих небольших государствах. За ними следуют пакистанцы, иранцы, шри-ланкийцы, бангладешцы, непальцы и филиппинцы.

В результате разразившейся в 2020 г. пандемии COVID-19 многие мигранты в Дубае потеряли работу. Некоторые бизнесмены воспользовались ситуацией, чтобы разорвать контракты. Многие рабочие потеряли жилье, ютились на улицах и с большим трудом вернулись на родину.

Иностранные рабочие – самая уязвимая категория населения. Они не могут получить гражданство ОАЭ, но могут потерять право на работу в любой момент. Тем не менее правительство ОАЭ ввело послабления для иностранцев, желающих стать гражданами этой страны. Однако для этого они должны владеть недвижимостью или сделать инвестиции в экономику страны. Минимальный размер инвестиции – 1 млн дирхемов (20 млн 550 тыс. руб.). Люди востребованных профессий – врачи, инженеры, ученые

¹ Рабочие-мигранты в Объединенных Арабских Эмиратах//https://ru.zahn-info-portal.de/wiki/Migrant_workers_in_the_United_Arab_Emirates (дата обращения: 13.02.2023).

² Рабочие-мигранты в Объединенных Арабских Эмиратах – Migrant workers in the United Arab Emirates – [abcdef.wiki // https://ru.abcdef.wiki/wiki/Migrant_workers_in_the_United_Arab_Emirates](https://ru.abcdef.wiki/wiki/Migrant_workers_in_the_United_Arab_Emirates) (дата обращения: 14.02.2023).

и т.д. – также могут претендовать на получение эмиратского паспорта, но для этого они (имея 10-летний стаж работы в ОАЭ) должны доказать свой профессиональный уровень, в том числе наличие международных дипломов и наград.

Складывается впечатление, что этот новый порядок натурализации был введен исключительно для правозащитных организаций, которые уже давно критикуют правительства аравийских государств за наличие большого числа неграждан в своих странах.

Получение гражданства ОАЭ сопряжено с большими трудностями. Надо иметь в виду, что государство Объединенные Арабские Эмираты было создано 2 декабря 1971 г., когда правители шести эмиратов подписали соглашение о создании федерации. Спустя три месяца к соглашению присоединился седьмой эмират – Рас-аль-Хайма. В законодательстве каждого эмирата есть свои условия для желающего получить гражданство. На деле, даже ребенок, родившийся от матери – гражданки ОАЭ, не может рассчитывать на получение паспорта ОАЭ. Исключение составляют дети, отец которых является обладателем паспорта одного из эмиратов.

Костяк граждан ОАЭ составляют именно выходцы из местных племен, почти все знающие свое происхождение. Кроме них, гражданство получили те, кто сумел укорениться здесь еще до 1930-х годов – например, индусы, которые занимаются торговлей жемчугом.

Что касается бедуинов, принадлежащих к разным племенам, то среди них до сих пор имеются *бидуны*. В федеральном Законе о гражданстве и паспортах Объединенных Арабских Эмиратов (1972), сказано, что любой араб имеет право на получение гражданства ОАЭ, если его предок проживал на данной территории до 1925 г. Остается только доказать, что его отец или дед действительно проживали в одном из эмиратов, позднее вошедших в ОАЭ. Естественно, что в современных условиях документально подтвердить наличие предков, проживавших в стране до 1925 г., достаточно сложно.

Ключевую роль в разрешении этой проблемы играет *насаб* – благородная генеалогия племени и его членов, которую нужно знать наизусть. Традиционно имена большинства коренных жителей ОАЭ включают название племени: например, «Ахбаби», т.е. происходящий из рода Ахбаб. Иногда имя имеет более сложную конструкцию: Аль Бу-Шамис. В данном случае «Бу» или «бани» можно перевести как «сын» или «потомок» отдаленного предка, например: Бани Яс, Бани Хамад, Бани Кааб.

Саудовская Аравия

Королевство Саудовская Аравия (КСА) также установило для соискателей гражданства Королевства трудно доказуемую дату 1332 г. хиджры (1914). Общая численность населения Королевства 36 млн. Неграждан / *бидун* примерно 25%. Иностранцы в стране составляют примерно 55–60% занятых¹, это меньше, чем в соседних странах. Королевство раньше своих соседей начало наводить порядок в сфере привлечения иностранной рабочей силы. Тем не менее исследователи считают, что доступная статистика не отражает действительную ситуацию, ибо в стране много нелегальных иммигрантов, несмотря на периодические депортации.

Саудовцы не публикуют данные о количестве иностранных рабочих и специалистов. Но проблема скоро назреет, так как численность населения в стране растет медленно. В результате прогресса в медицинском обслуживании на смену демографическому взрыву идет сокращение рождаемости. В стране упал коэффициент фертильности, с примерно 7 детей на одну женщину в XX в. до 2,4 в 2016 г.

Наследный принц Мухаммад бен Салман (МБС), ставший 22 сентября 2022 г. премьер-министром, решил сократить число иностранцев, работающих, в том числе, на административных должностях. Для этого был подготовлен план по «саудизации» кадров. Однако осуществление этого плана продвигается чрезвычайно медленно. Дело в том, что при существующем качестве образования, где на первом месте стоят богословские науки, бывшие бедуины не могут быстро заменить квалифицированных иностранцев². Вероятно, именно понимание невозможности быстро заменить иностранцев своими национальными кадрами, повлияло на то, что процедура получения саудовского паспорта более либеральна, чем в других странах.

¹ Мазеин Н. Иностранная рабочая сила в зоне Персидского залива: страны, которые перестали быть арабскими // Журнал «География» № 11/2003 // <https://geo.1sept.ru/article.php?ID=200301102> (дата обращения: 02.02.2023).

² Любопытно отметить неудачу в попытке заменить торговцев ювелирными изделиями. Эта сфера торговли в Королевстве весьма прибыльна, так как коренной саудовец в год покупает до 1,5 кг золотых изделий. Традиционно в ювелирных магазинах КСА работали средиземноморские арабы, имеющие связи с европейскими поставщиками. Заменить их на представителей коренного населения, не имеющего опыта работы с драгоценными металлами, не удалось.

Так, дети, рожденные в смешанном браке – от иностранных женщин и саудовского гражданина, – имеют право на получение гражданства Королевства. Ребенок, родившийся в Саудовской Аравии от отца, не являющегося саудовцем, и матери из Саудовской Аравии и достигший совершеннолетия, также имеет право на саудовский паспорт при соблюдении следующих условий: он должен постоянно проживать в Королевстве, свободно владеть арабским языком, кроме того, он должен доказать, что дедушка матери был саудовцем. Но в этом случае для получения гражданства необходимо получить особый документ *аль-муафака* (الموافقة – одобрение, араб. яз.) от высшей *власти* страны (т.е. от короля). В случае если саудовская женщина выходит замуж за иностранца, она теряет право на саудовское гражданство. Однако если она разводится с мужем-иностранцем, она может его восстановить, при условии возвращения после развода на родину.

Власти Королевства понимают, что в стране не хватает квалифицированных кадров, поэтому они заинтересованы в привлечении иностранных специалистов. Иностранец может подать заявление на получение гражданства, если он выполняет следующие условия: это должен быть взрослый человек, непрерывно проживавший в Королевстве в течение 10 лет, имеющий законные способы заработка на жизнь, не имеющий судимости, владеющий арабским языком¹.

В Королевстве есть племена, которые по-прежнему кочуют, пересекая границы с соседними государствами. В конце XVIII в. аравийские бедуины заставили Стамбул платить им якобы за охрану караванов, идущих в Мекку. На самом деле эта плата предусматривала отказ бедуинов от нападения и ограбления каравана. В конце XIX в. многие бедуины начали переходить на полукочевой образ жизни. Одновременно постепенно происходило закрепление территорий за отдельными племенами. Тем не менее и сегодня есть много племен, которые предпочитают вести кочевой образ жизни и которых можно отнести к категории *бидун*.

Оман

Численность населения Омана приближается к 7 млн человек, из которых более полумиллиона иностранцы. Их число заметно

¹ Закон о гражданстве Саудовской Аравии // https://ru.abcdef.wiki/wiki/Saudi_Arabian_nationality_law (дата обращения: 13.02.2023).

увеличилось с начала 1990-х годов. Доля иностранцев в общем населении Омана, разумеется, ниже, чем доля в рабочей силе. Тем не менее иностранная рабочая сила составляет до 40% занятых¹. Это связано с тем, что султанат позже других государств Аравийского региона начал добычу нефти, ее запасы не очень велики, и общий уровень технологического развития здесь ниже, чем в остальных странах ССАГПЗ.

В древности полуостров стал крупным производителем благовоний и поддерживал обширную торговлю с разными государствами Азии и Африки. Именно поэтому в стране проживает значительное число иностранцев, в основном из Индии, Пакистана и Ирана, которые поселились здесь еще до распространения ислама. В результате сформировался особый общественный климат, характеризующийся полным признанием свободы вероисповеданий.

После пандемии COVID-19 численность иностранных рабочих (по состоянию на март 2021 г.) значительно сократилась, что сказывается на строительстве, недвижимости, услугах и розничных продажах. В 2020 г. из-за кризиса COVID-19 и нефтяного шока правительство приняло меры по оздоровлению экономики. В результате уже в 2022 г. добыча нефти в Омане выросла на 10%. Поскольку запасы нефти в стране скоро будут исчерпаны, Оман уделяет больше внимания развитию добычи газа. Новый султан Хайсам Бен Тарик аль-Саид, избранный после смерти султана Кабуса в 2020 г., объявил, что его политика будет направлена на сокращение госдолга и создание рабочих мест, особенно для молодежи. По некоторым данным, уровень безработицы среди 18–30-летних в Омане превышает 20%. В мае 2021 г. в стране произошли беспорядки. Чтобы держать ситуацию под контролем, власти пообещали принять определенные меры по созданию рабочих мест в государственном и частном секторах и предоставлению дополнительных социальных пособий².

Дело в том, что 2/3 территории Омана занимают пустыни и дюны, где мало источников воды и отсутствует растительность. На окраинах пустыни Руб-аль-Хали, непригодной для земледелия, можно заниматься лишь разведением верблюдов. Тем не менее

¹ Оман – персидская сказка, где скоро закончится нефть / Финграмота / Fingramota.org // https://dzen.ru/a/YG0zHHwT_zE_ErCh (дата обращения: 13.02.2023).

² Etudes économiques et risque de pays: Oman // <https://www.coface.com/fr/Etudes-economiques-et-risque-pays/Oman> (дата обращения: 13.02.2023).

люди изобрели своеобразные оросительные системы фаладж¹, которые превращают небольшие оазисы в сады. Вода из подземных источников под воздействием силы тяжести направляется на дальние расстояния, обеспечивая сельское хозяйство и бытовые нужды. Экономика горных бедуинов, основанная на полуседлом существовании, сосредоточена на разведении овец, которые дают молоко, мясо, шерсть и кожу. В стране также имеются бедуины-рыбаки, которые живут на побережье Восточной Аравии, где проходит очень глубокая, но близкая к побережью морская впадина. Через нее в определенное время года проплывают миллионы сардин. Правительство Омана пытается организовать постоянные поселения местных бедуинов, с тем чтобы создать здесь центр по производству рыбных консервов, однако встречает сопротивление. Причина в том, что с июня по октябрь в этой зоне наблюдаются шторм и сильный ветер. И тогда местные жители отправляются в оазис Биляд бани Бу Хасан в глубь страны на сбор фиников. Это обстоятельство не позволяет им окончательно определиться с местожительством. Объясняя подобное поведение, некоторые специалисты считают, что это является результатом недоверия, которое бедуины испытывают к власти. Хорошо известно, что местные бедуины предпочитают дистанцироваться от жителей городов, что отражает древний бедуинский скептицизм по отношению к оседлым арабам, которых презрительно называли «фелхи». Напомним также, что рабство в этой стране было отменено только в 1960 г. Естественно, что при таком уровне развития вопрос о гражданстве не является принципиальным.

Гражданство Омана признается за всеми, кто родился здесь, независимо от гражданства родителей². Подобный либерализм соответствует ментальности не только арабов, но и иностранцев, которые живут в этой стране. Можно сказать, что здесь присутствует корпоративная культура, и она является уникальной в своем роде, представляя собой смесь арабской культуры и культуры пришельцев (западных и азиатских), поскольку в стране всегда проживало большое количество иностранных рабочих.

¹ ЮНЕСКО оценило особенное умение жителей Омана создавать подобные ирригационные системы. В 2006 г. «фаладж» были признаны Всемирным наследием под номером 1207.

² Закон о гражданстве Омана – Oman nationality law – [abcdef.wiki//https://fr.abcdef.wiki/wiki/Omani_nationality_law](https://fr.abcdef.wiki/wiki/Omani_nationality_law) (дата обращения: 05.03.2023).

Бахрейн

Ситуация в Бахрейне совершенно иная, она отличается от других стран региона в связи с тем, что государство практически прекратило добычу нефти, что повлекло за собой сокращение иностранной рабочей силы в нефтяном секторе. Кроме того, процедура натурализации иностранцев здесь упрощена, что позволило части иммигрантов получить гражданство Бахрейна.

Бахрейн – маленькое королевство с населением в 1,3 млн человек, из них до 70% исповедуют шиизм. Правящая династия Аль Халифа и поддерживающие ее племена относятся к Маликитскому мазхабу суннизма. Ключевые посты, а также руководство силовыми ведомствами отданы исключительно представителям племени Халифа, исповедующему суннизм.

По данным Министерства труда, в 2015 г. работающими были зарегистрированы лишь 156 тыс. бахрейнцев по сравнению с 538,5 тыс. иностранцев¹.

В 2011 г. под влиянием антиправительственных протестов, получивших название «арабской весны», охвативших арабские государства, в стране вспыхнули демонстрации с требованиями большей политической свободы².

Уже через месяц по просьбе правительства в страну были введены саудовские войска. Протест был подавлен 15 марта 2011 г. в результате одновременного вмешательства сил безопасности Бахрейна и войск Саудовской Аравии под прикрытием сил «Щит Персидского залива» ССАГПЗ³.

В конце концов, король Хамад пообещал гражданам страны выплатить 1000 динаров (около 80 тыс. руб.) каждой семье. Естественно, что негражданам эта сумма не полагалась. Однако события 2011 г. показали, что власти, стигматизируя шиитов, радикализировали и суннитское население, создали предпосылки для новых выступлений.

Среди бедуинских племен, проживающих в Бахрейне, есть сунниты и шииты. Последние в странах Аравийского полуострова не

¹ Бахрейн пытается избавиться от иностранных рабочих в попытке оживить экономику | Middle East Eye // https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.055a62b5-6403357a-b1c16871-74722d776562/https/www.middleeasteye.net/news/bahrain-moves-shed-foreign-workers-bid-revive-economy (дата обращения: 05.03.2023).

² В 2012 и 2016 гг. антиправительственные выступления вспыхнули вновь.

³ *Burdi J.-P.* Un an après le 14 février 2011, chiites et sunnites au Bahreïn // <https://www.lesclesdumoyenorient.com/Un-an-apres-le-14-fevrier-2011-chiites-et-sunnites-au-Bahreïn> (дата обращения: 05.03.2023).

считаются благонадежными, так как набожные шииты почти ежегодно осуществляют паломничества к святым местам шиизма, находящимся в Иране и Ираке. На фоне длительного соперничества между Саудовским Королевством и Ираном, шииты зачастую подвергаются преследованиям. В 2011 г. власти, воспользовавшись антиправительственными выступлениями, разрушили 43 шиитские мечети и места поклонения шиитов¹. Позднее министр юстиции Бахрейна заявил, что сносились только те здания, которые были построены без разрешения.

Известно, что правительство старается патронировать суннитов, облегчая им процесс натурализации. Численность неграждан в стране не известна, так как власти не публикуют демографических данных.

Неграждане в стране в основном являются потомками иранцев, проживавших там с давних времен. Кроме мусульман-шиитов, есть и христиане. Все неграждане лишены многих прав: им отказывают в праве на законное проживание, им не разрешается выезжать за границу, покупать дома и занимать государственные должности. Им также не разрешается владеть землей, открывать бизнес и брать ссуды в банке. Недавно правительство Бахрейна издало постановления, запрещающие им отправлять своих детей в государственные школы и получать бесплатную медицинскую помощь. В любое время лица без гражданства могут быть депортированы. Известно, что с начала 1980-х годов правительство Бахрейна депортировало сотни бидунов в Иран².

Право на гражданство Бахрейна регулируется Законом «О гражданстве» от 16.09.1963 г. Иностранцы редко получают гражданство Бахрейна. Только король имеет дискреционное право предоставлять и отбирать гражданство Бахрейна. В частности, с 2011 г. правительство Бахрейна лишило гражданства около 1000 видных деятелей оппозиции и активистов.

Ребенок, рожденный от отца-бахрейнца, приобретает гражданство королевства, независимо от гражданства матери и места рождения. Ребенок матери – гражданки Бахрейна и отца-иностранца не имеет права на гражданство Бахрейна³.

¹ По данным иранских источников, было уничтожено 52 мечети и более 500 мест религиозного поклонения (мазары, гробницы, хусейнии (места для проведения траурных мероприятий)). В частности была разрушена мечеть Мухаммеда аль-Барбаги, построенная в XVI в.

² Bahrain Human Rights Society | https://ru.wikibrief.org/wiki/Bahrain_Human_Rights_Society (дата обращения: 01.03.2023).

³ Loi sur la nationalité bahreïnite // https://learnmore-formation.fr/wiki/Bahraini_nationality_law (дата обращения: 06.03.2023).

Таким образом, проблема неграждан в аравийских монархиях является болезненным вопросом. В условиях противостояния Саудовской Аравии и Ирана, власти препятствуют натурализации шиитов.

В ряде государств наметилась тенденция по сокращению иностранных кадров и замене их национальными. Однако для осуществления этой реформы нужно, прежде всего, пересмотреть систему образования, с тем чтобы привить трудовые навыки коренному населению, создать обучающие центры для подготовки кадров.

Еще одна проблема – выяснение этнической и государственной принадлежности некоторых бедуинских племен. Они до сих пор существуют практически во всех арабских странах. Очевидно, что кочевание племен искоренить невозможно, значит надо создать для них условия, при которых молодежь сможет отказаться от традиции и приобрести оседлую профессию. Естественно, что там, где доминируют племенные традиции, которые являются важным инструментом мобилизации и контроля над крупными людскими сообществами, важно снизить влияние трайбализма, который сегодня рассматривается как препятствие для общественных проектов, в том числе и для решения проблемы негражданства в той или иной стране.

Статья поступила в редакцию 14.03.2023.

Принята к публикации 28.03.2023.

Bibikova O.P.
"Non-citizens" in the Countries
of the Arabian Peninsula

Olga P. Bibikova,
 PhD (Hist.), Senior Research Associate,
 Publishing Department of the Journals "Rossiya i Musulmanskiiy
 Mir" & "Russia and the Moslem World", INION,
 e-mail: olbibikova@mail.ru

***Abstract.** The countries of the Arabian Peninsula are young states in which the measures forming state institutions (drawing borders, population census, legislative acts, etc.) have not yet been fully implemented. Huge revenues from the extraction and sale of oil and gas allow the rulers of these states to hire labor abroad, multiplying their wealth at their expense. These funds allow a part of the indigenous population with political rights to lead a rentier lifestyle without participating in economic life. At the same time, there*

is a separate category of the indigenous population ("non-citizens") who, being local natives, do not have civil rights. Obtaining citizenship for them is complicated by conditions, difficult of accomplishment.

Keywords: *bidoons; non-citizens; stateless persons; migrant workers; naturalization; deportation; Jus soli; Jus sanguinis.*

Кудаяров К.А.*
ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ВПК ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(Аналитический обзор)

DOI: 10.31249/rimm/2023.02.07

Для цитирования: Кудаяров К.А. История развития ВПК Турецкой Республики. (Аналитический обзор) // Россия и мусульманский мир : научно-информационный журнал. 2023. № 2 (328). DOI: 10.31249/rimm/2023.02.07

Аннотация. *В данном аналитическом обзоре представлены работы турецких и венгерских экспертов относительно развития оборонного сектора в Турции и его роли в обеспечении национальной и региональной безопасности государства. Отмечается воздействие роста оборонной промышленности на ведение внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, а также возможное влияние ВПК (политики «Байрактаров») на статус Турецкой Республики.*

Ключевые слова: *Турция; оборонный сектор; вооружение; национальная безопасность.*

Государства функционируют в соответствии с их национальными интересами, защищая свой суверенитет и обеспечивая свою безопасность. Чтобы противостоять потенциальным или реальным угрозам и опасностям, государствам нужны вооруженные силы сдерживания, которые в свою очередь нуждаются в оборонной промышленности. Именно на нее возлагаются задачи по производству и поставкам армейского оружия и боеприпасов. Таким образом, оборонно-промышленный сектор занимает ре-

* Кудаяров Каныебек Акматбекович, кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра междисциплинарных исследований ИНИОН РАН, e-mail: kana8306@mail.ru